

# **Taxe carbone aux frontières de l'UE : quels enjeux pour les entreprises ?**

**19/10/2023**

**Thomas Laboureau**

**Direction de l'Évaluation, des Études et de la Prospective (DEEP) - Bpifrance**

# LE FLASH ECO

[LELAB.BPIFRANCE.FR](https://lelab.bpifrance.fr)

**Fin des quotas gratuits et  
taxe carbone aux frontières :  
quand compétitivité rime  
avec **Industrie décarbonée****

Etude disponible **ici**

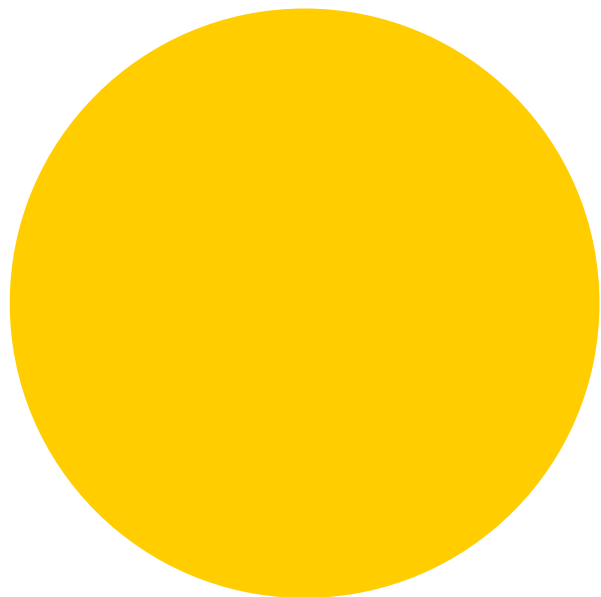


**01.** Pourquoi instaurer une taxe carbone aux frontières de l'UE ?

**02.** Fonctionnement du MACF : Qui ? Quand ? Comment ?

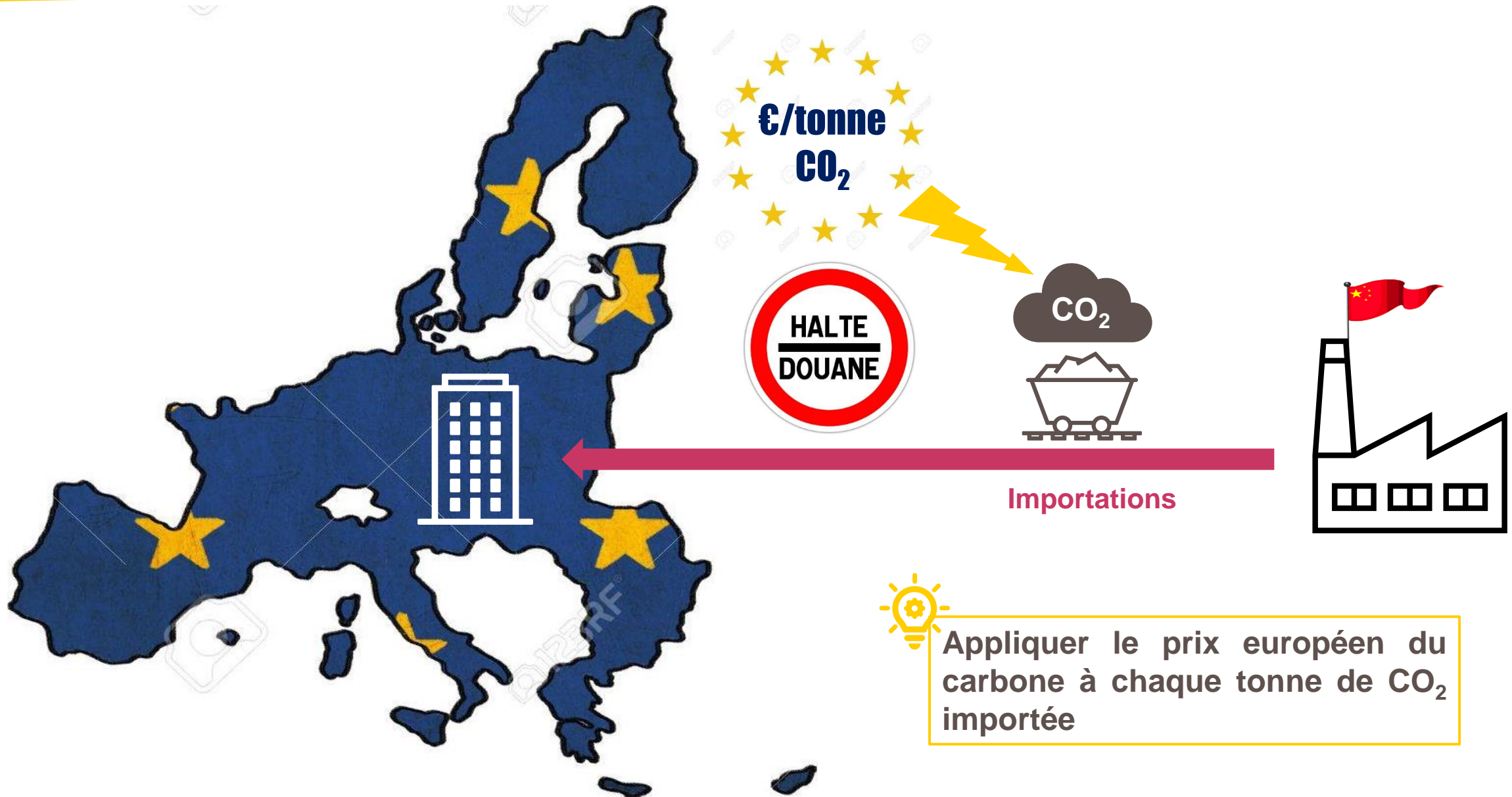
**03.** Quelles sont les conséquences pour l'industrie ?





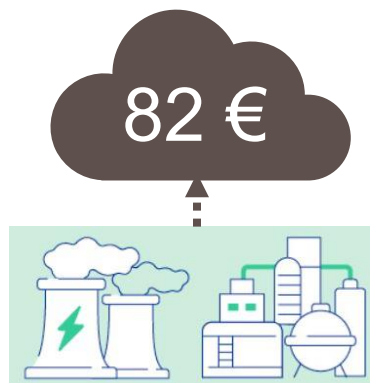
**LA TAXE CARBONE AUX FRONTIÈRES VISE À CONCILIER  
DEUX OBJECTIFS : ACCÉLÉRER LA DÉCARBONATION &  
PRÉSERVER LA COMPÉTITIVITÉ DES INDUSTRIELS**

# Le Mécanisme d'Ajustement Carbone aux Frontières (MACF) vise à instaurer des conditions de concurrence équitables sur le marché européen



# Les ambitions climatiques de l'UE nécessitent une réforme du marché du carbone

## 3 chiffres clés



### Certains industriels européens payent un coût lié à leurs émissions de GES

- Les producteurs d'électricité, d'énergie thermique, et les industries intensives en énergie (raffineries, aciérie, cimenterie, industrie du verre, de papier etc.)
- **Une tonne émise coûte aujourd'hui environ 82 €**
- **Coût que ne payent pas leurs concurrents extra-européens**

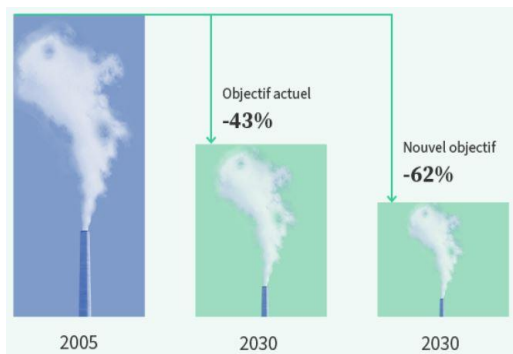


### Les secteurs exposés aux fuites de carbone reçoivent des quotas gratuits

- En 2019, les métallurgistes européens payaient en réalité moins de 20 % de leurs émissions
- Secteurs concernés : fer et acier, aluminium, ciment, engrais azotés et l'hydrogène
- L'objectif est de préserver leur compétitivité

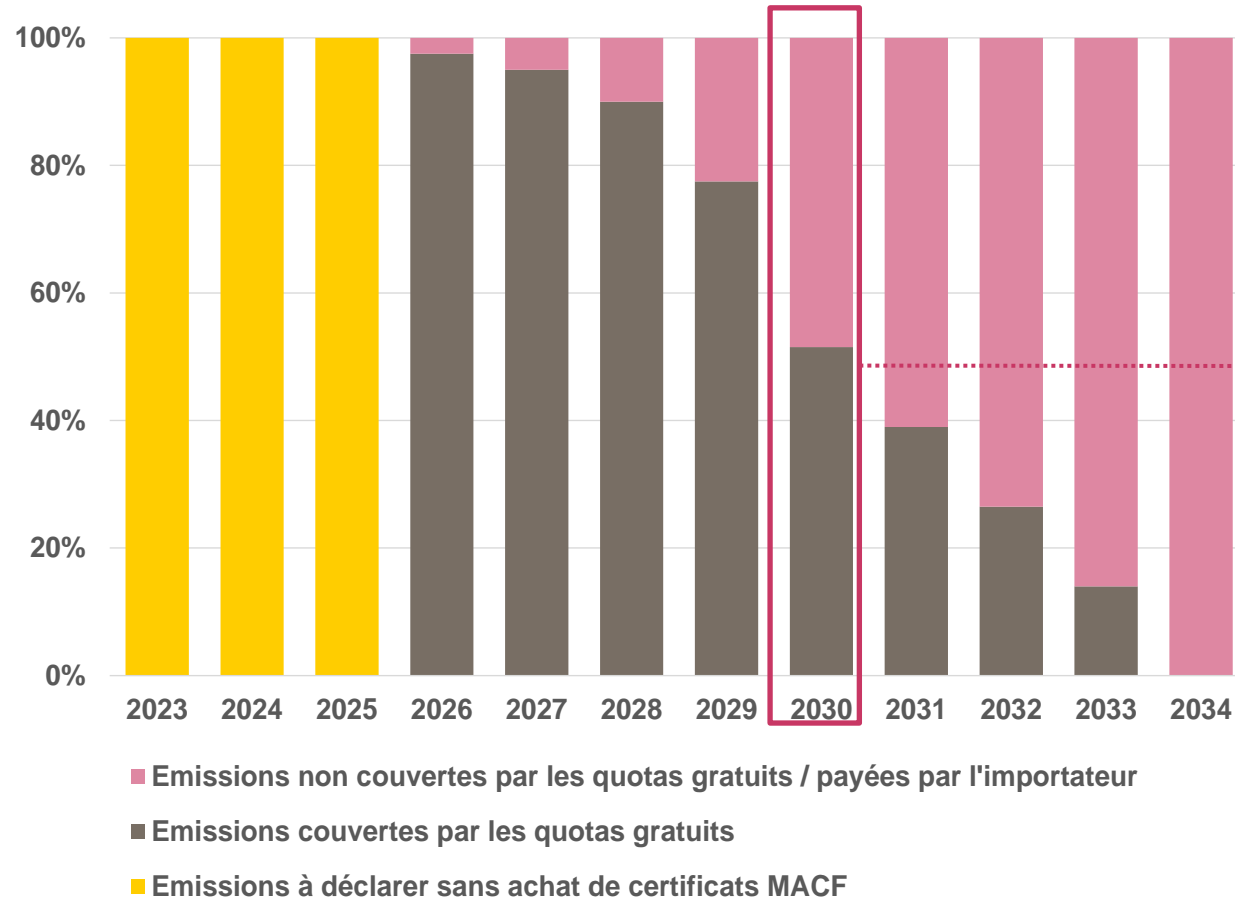
### Les objectifs plus ambitieux de réduction des émissions nécessitent une réforme

- Ce système aurait permis de réduire de 10 % les émissions entre 2005 et 2012, un impact limité
- L'objectif est désormais de réduire de 62 % les émissions à horizon 2030 (relativement à 2005) pour les secteurs couverts par le marché européen des quotas d'émissions (SEQUE).



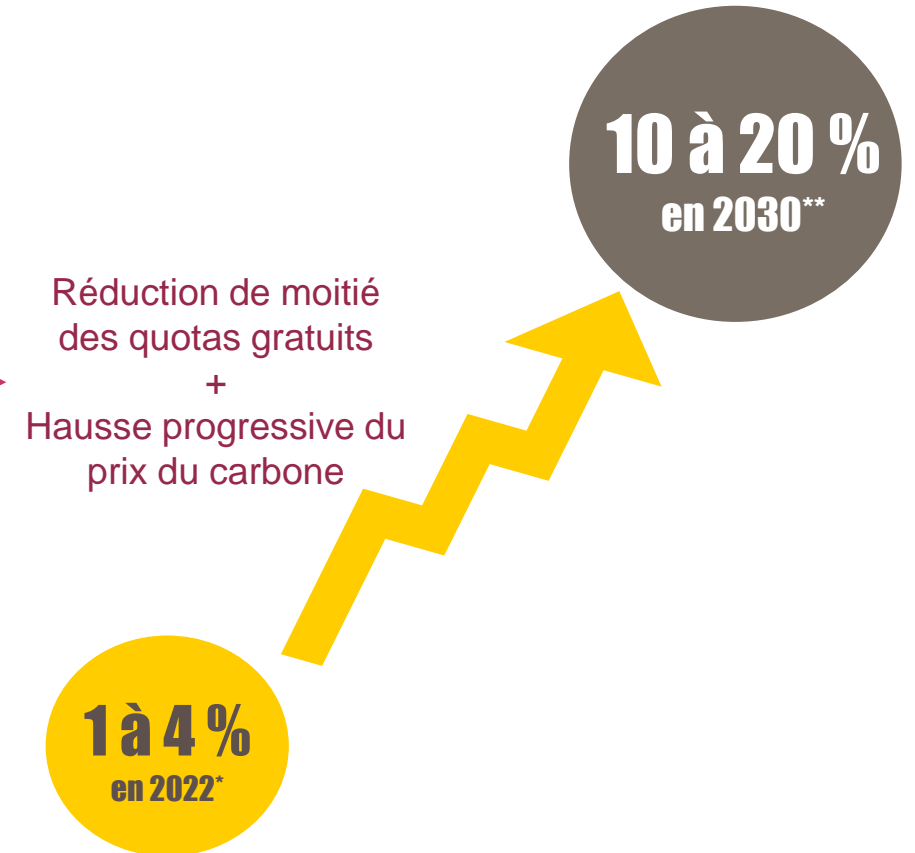
# Le retrait progressif des quotas gratuits se traduira par une hausse des coûts de production, faisant peser un risque sur la compétitivité de l'Industrie

## Retrait progressif de la part des émissions couvertes par les quotas gratuits entre 2026 et 2034



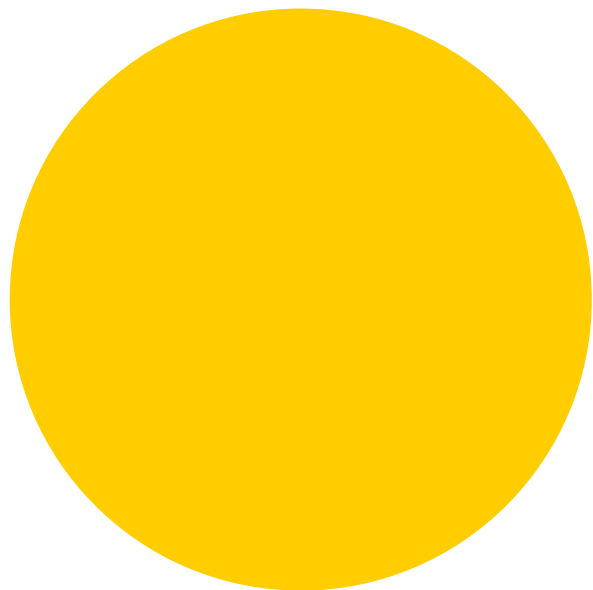
Source : Parlement Européen, inspiré de La Fabrique de l'Industrie

## Estimation du coût du carbone en % du prix de vente de l'acier et de l'aluminium



\*il s'agit d'une estimation à un instant « t » car les prix de l'acier et de l'aluminium varient sensiblement d'une année sur l'autre.

\*\*en raisonnant à technologie constante



## **FONCTIONNEMENT DU MACF : QUI ? COMMENT ? QUAND ?**



1

Toutes les entreprises de UE qui importent des marchandises (cf. ci-dessous) venant de pays hors marché SEQE

Secteur	Codes CN
Acier	2601 12 00 – Agglomerated iron ores and concentrates, other than roasted iron pyrites
	72 – Iron and steel
	Except: 7202 2 – Ferro silicon 7202 3 – Ferro-silico-manganese 7202 50 00 – Ferro-silico-chromium 7202 70 00 – Ferro-molybdenum 7202 80 00 – Ferro-tungsten and ferro-silico-tungsten 7202 91 00 – Ferro-titanium and ferro-silico-titanium 7202 92 00 – Ferro-vanadium 7202 93 00 – Ferro-niobium 7202 99 – Other: 7202 99 10 – Ferro-phosphorus 7202 99 30 – Ferro-silico-magnesium 7202 99 80 – Other 7204 – Ferrous waste and scrap; remelting scrap ingots and steel
	73 – Iron and steel products
Aluminium	76 – Aluminium
	Except: 7602 – Aluminium waste and scrap 7615 – Table, kitchen or other household articles and parts thereof, of aluminium
Hydrogène	2804 10 000 – Hydrogen

Secteur	Codes CN
Ciment	2507 00 80 – Kaolin and other kaolinic clays, calcined
	2523 10 00 – Cement clinkers
	2523 21 00 – White Portland cement, whether or not artificially coloured
	2523 29 00 – Other Portland cement
	2523 30 00 – Aluminous cement
Electricité	2523 90 00 – Other hydraulic cements
	2716 00 00 – Electrical energy
Engrais	2808 00 00 – Nitric acid; sulphonitric acids
	2814 – Ammonia, anhydrous or in aqueous solution
	2834 21 00 – Nitrates of potassium
	3102 – Mineral or chemical fertilisers, nitrogenous
	3105 – Mineral or chemical fertilisers containing two or three of the fertilising elements nitrogen, phosphorus and potassium;
	- Except: 3105 60 00 – Mineral or chemical fertilisers containing the two fertilising elements phosphorus and potassium

Source : Direction Générale de l'Energie et du Climat, Ministère de la Transition Energétique

2

Lorsque l'importation se fait sous tout régime douanier donnant lieu à la mise en libre pratique sur le territoire de l'UE

# Comment fonctionne concrètement le MACF ?

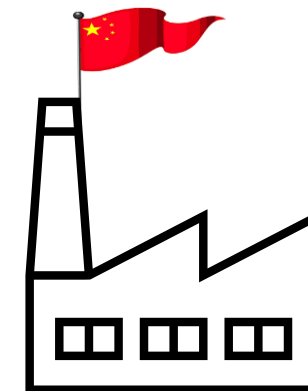
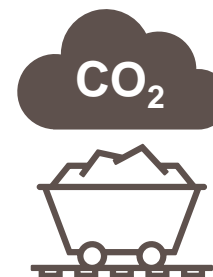


# Comment fonctionne concrètement le MACF ?

Autorité nationale  
compétente

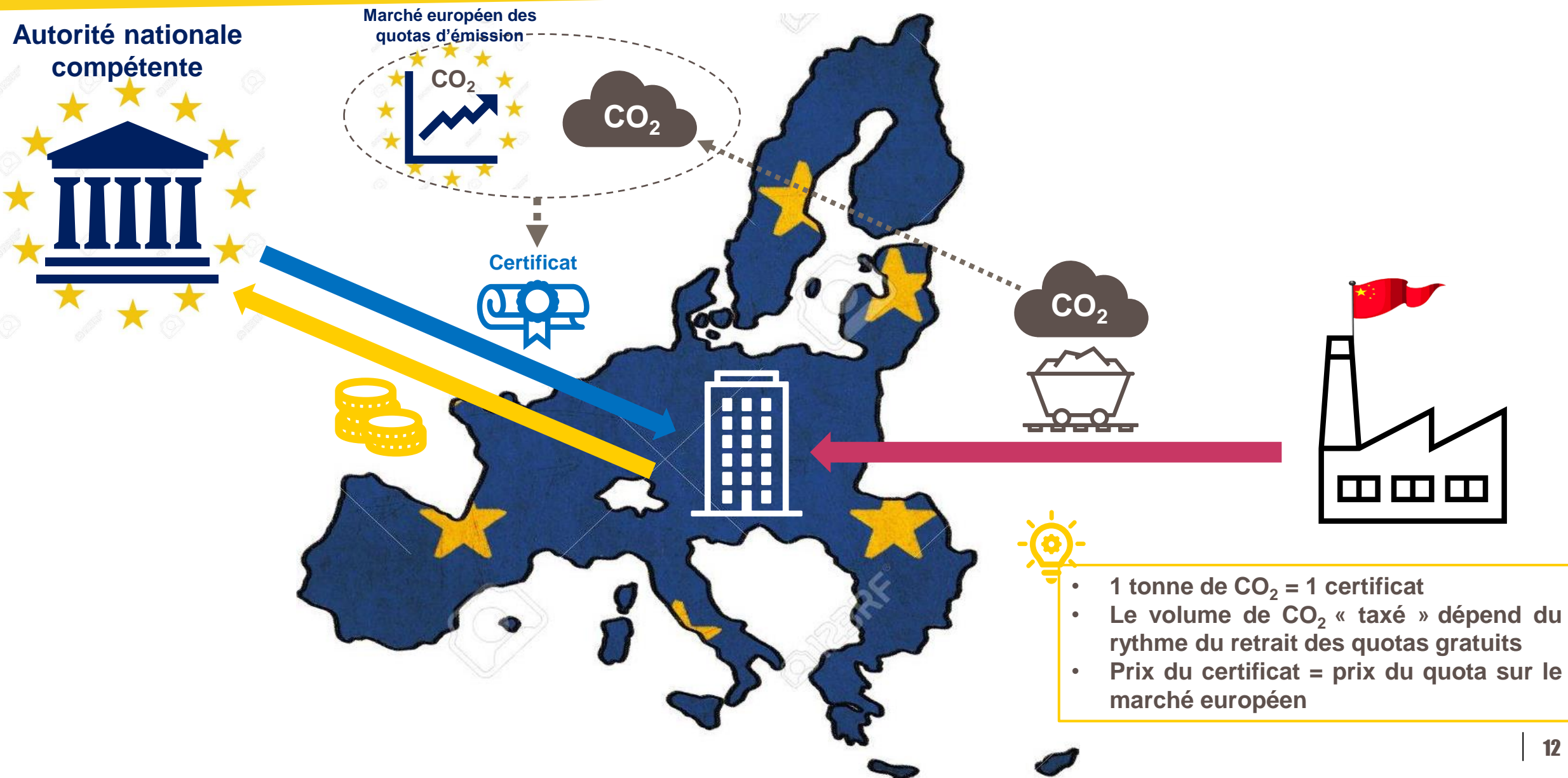


Certificat



L'entreprise devra acheter des  
certificats auprès d'une  
autorité nationale

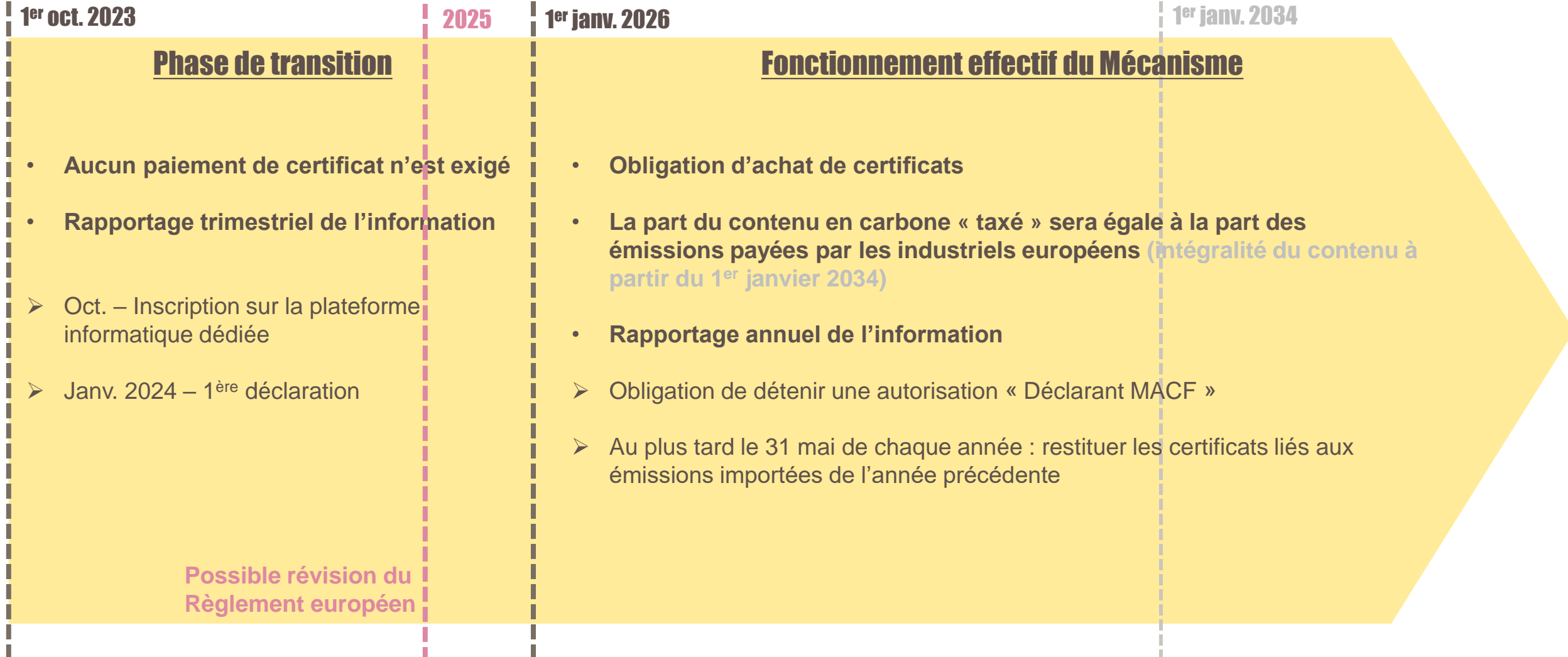
## Comment fonctionne concrètement le MACF ?

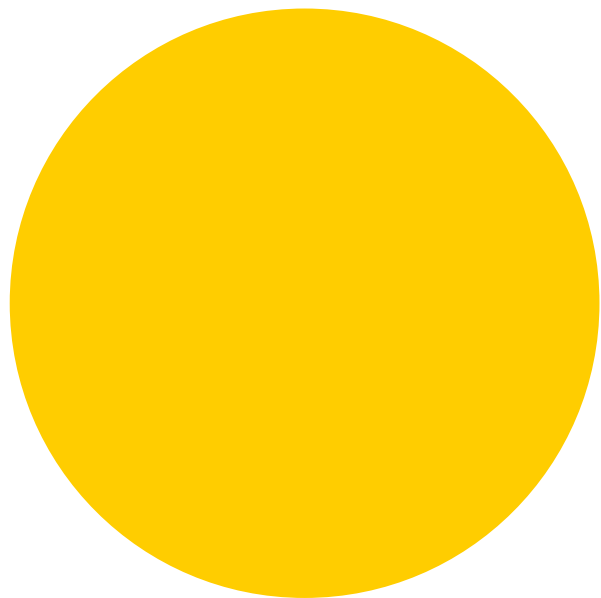




# Quel est le calendrier du MACF ?

## Les dates clés à retenir



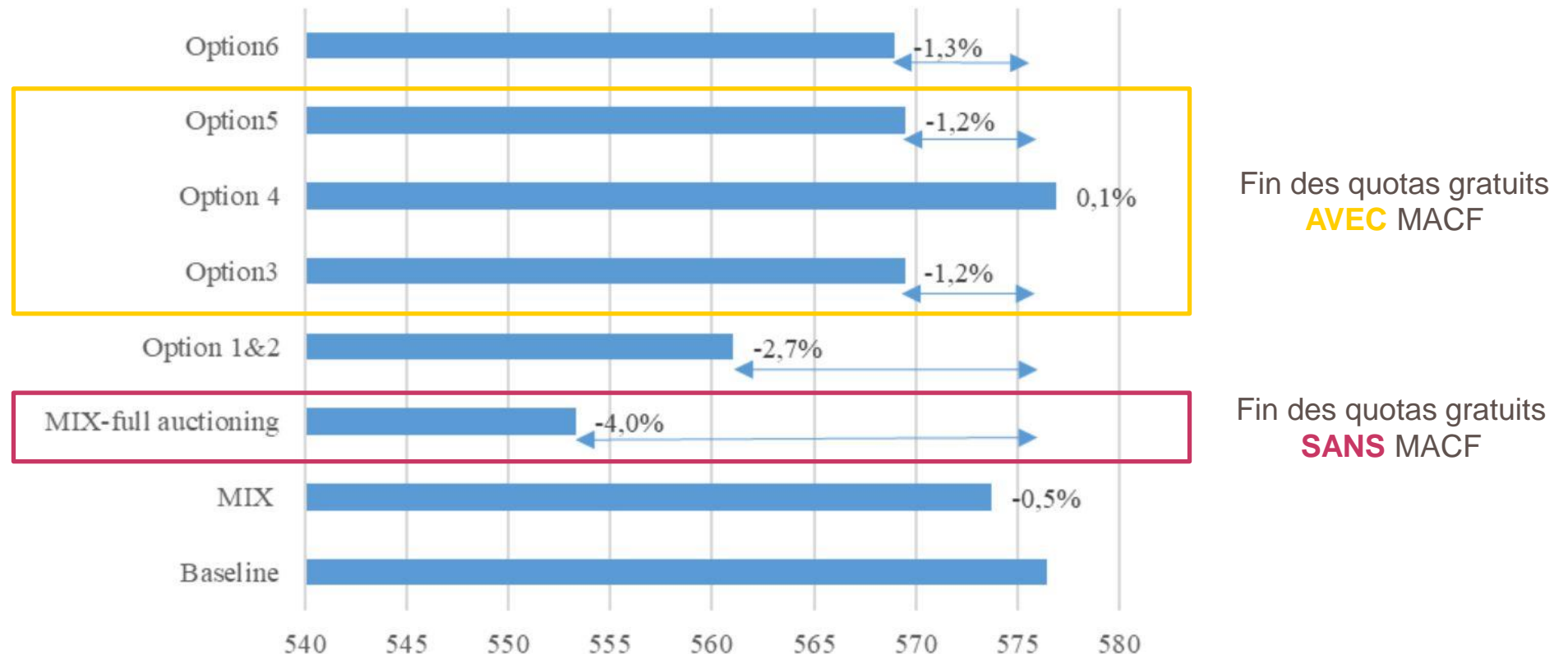


**EN L'ÉTAT ACTUEL, LE MACF N'ANNULE PAS TOTALEMENT  
LE RISQUE DE PERTE DE COMPÉTITIVITÉ À L'EXPORT ET  
EN AVAL**

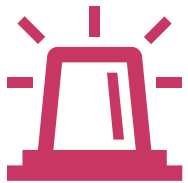


## Le MACF atténue l'impact de la suppression des quotas gratuits sur la compétitivité des industries européennes

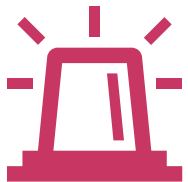
Estimation de la baisse de production dans les secteurs industriels visés par le MACF



Source : [Commission européenne](#)



**Le MACF ne compense pas la perte de compétitivité sur les marchés à l'export hors-UE des secteurs visés par la fin des quotas gratuits**



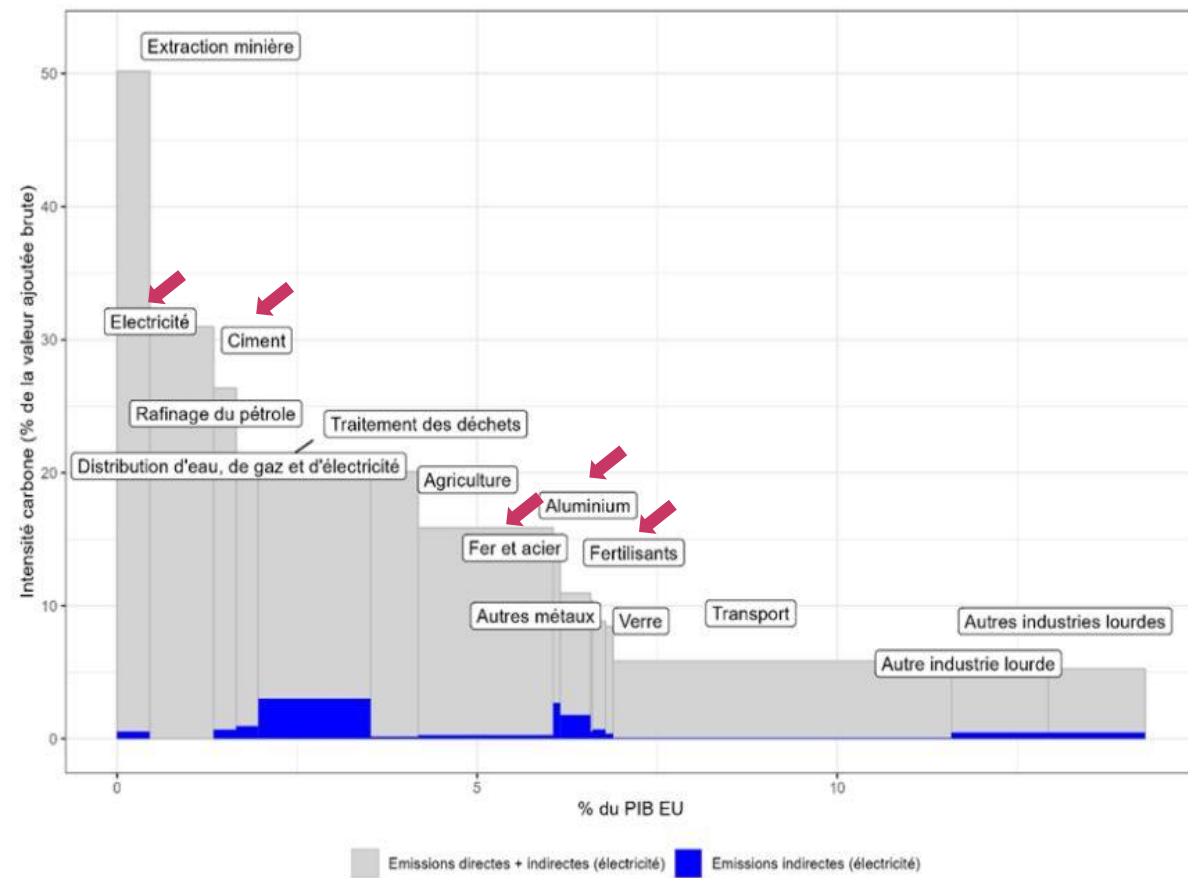
**Le MACF ne « taxe » pas à ce stade le carbone incorporé dans la plupart des produits semi-finis à finis importés de pays hors UE**

- Par exemple, le contenu carbone de l'acier ne serait pas « taxé » s'il est incorporé dans une voiture importée.



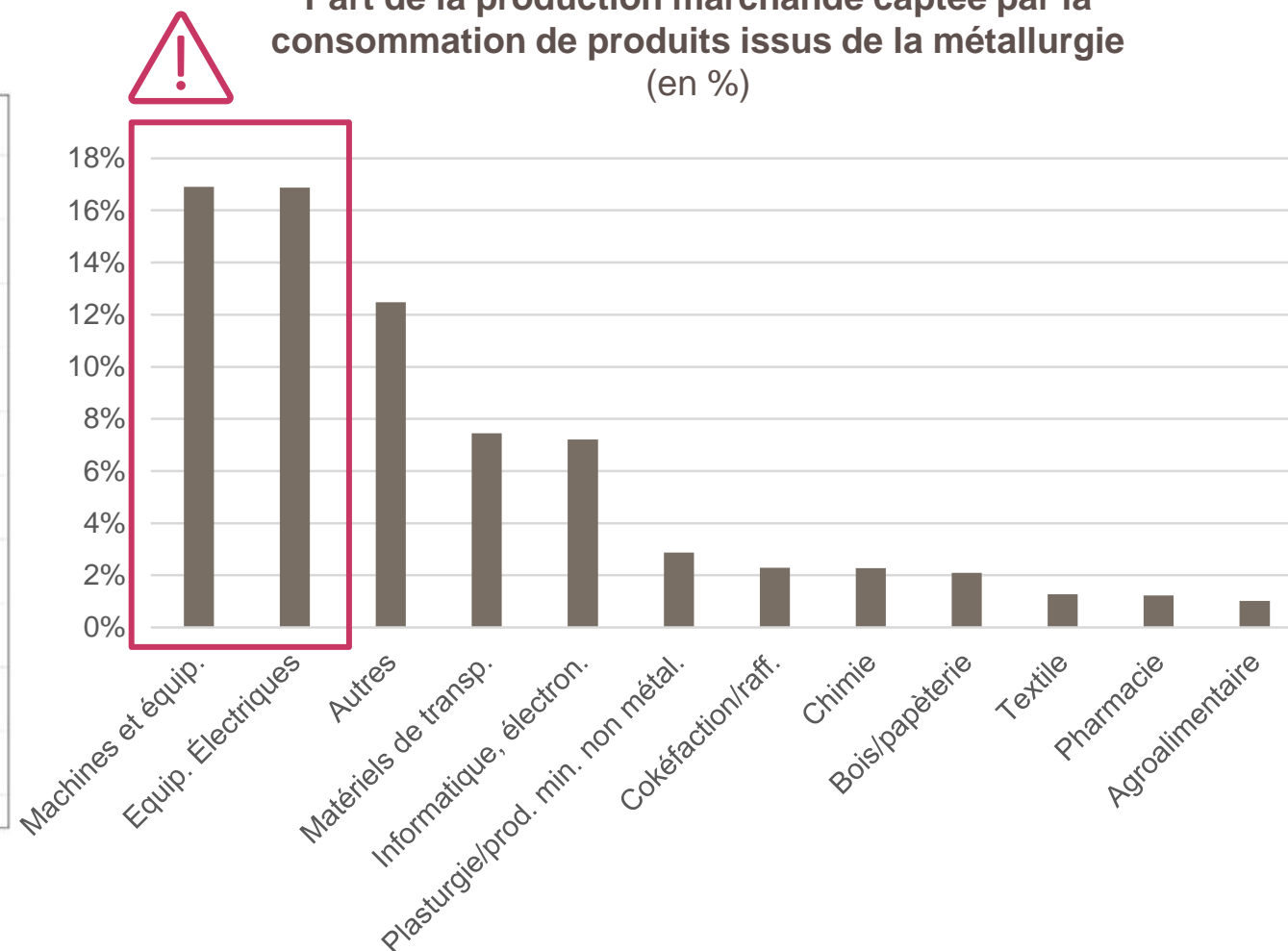
# L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend du contenu « direct » en carbone ou en produits carbonés taxés

Intensité carbone de la valeur ajoutée par branche  
(en %)



Source : *France Stratégie*

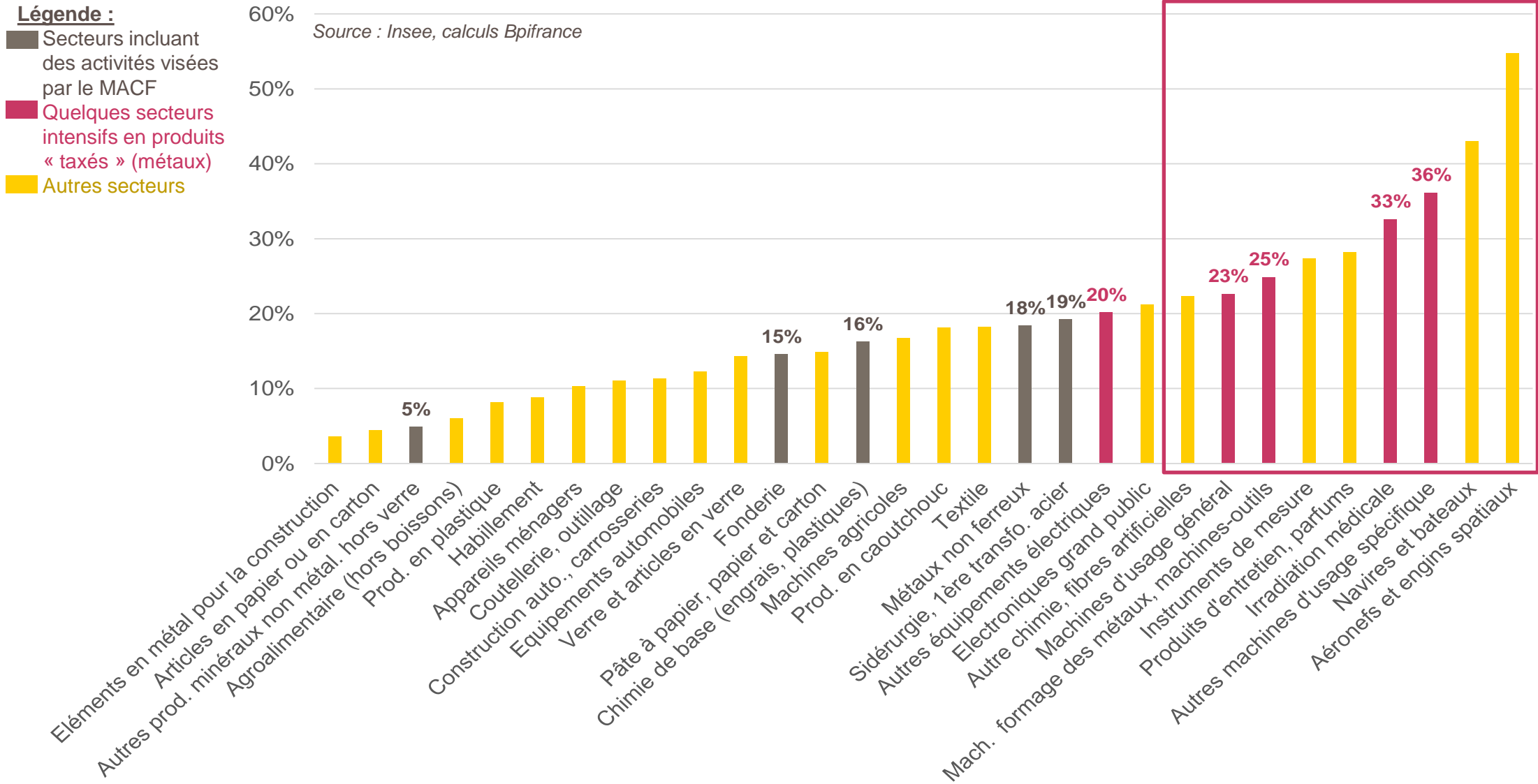
Part de la production marchande captée par la  
consommation de produits issus de la métallurgie  
(en %)



Source : Insee, calculs Bpifrance

# L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend de l'exposition aux marchés hors Union européenne

Estimation de la part de la production exportée hors UE  
(moyenne entre 2015-19)



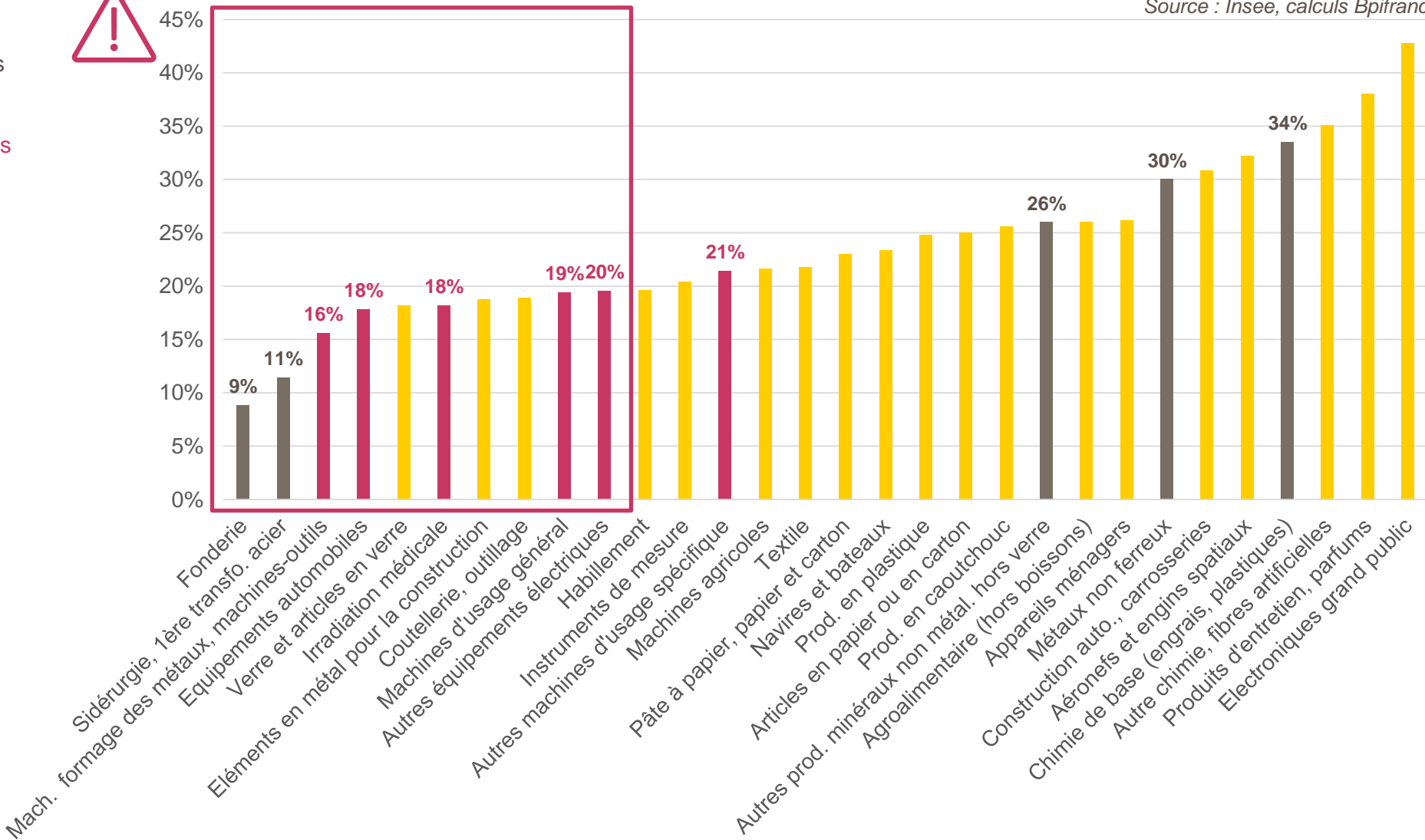
# L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend de la capacité à absorber des hausses de coûts

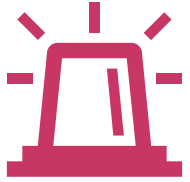
- Légende :**
- Secteurs incluant des activités visées par le MACF
  - Quelques secteurs intensifs en produits « taxés » (métaux)
  - Autres secteurs



Taux de marge brute des entreprises  
(en % de la valeur ajoutée, moyenne entre 2015-19)

Source : Insee, calculs Bpifrance





## **La décarbonation est un processus long et coûteux**

- Pour certains métallurgistes, elle se ferait pour l'essentiel au-delà de 2030
- Un fort besoin d'investissements (publics et privés)

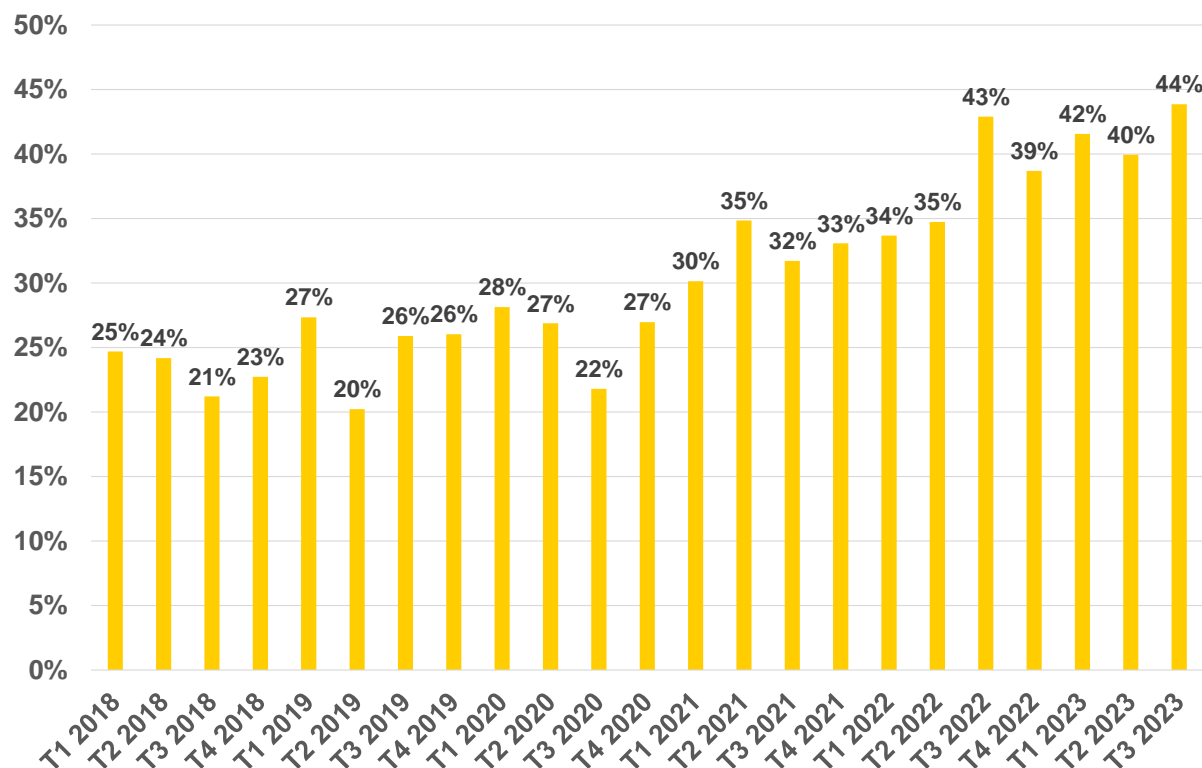


## **La nécessité d'investir dans la décarbonation a trouvé un écho parmi les entreprises françaises**

- En outre, l'Etat s'arme de plus en plus pour accompagner cette transition.

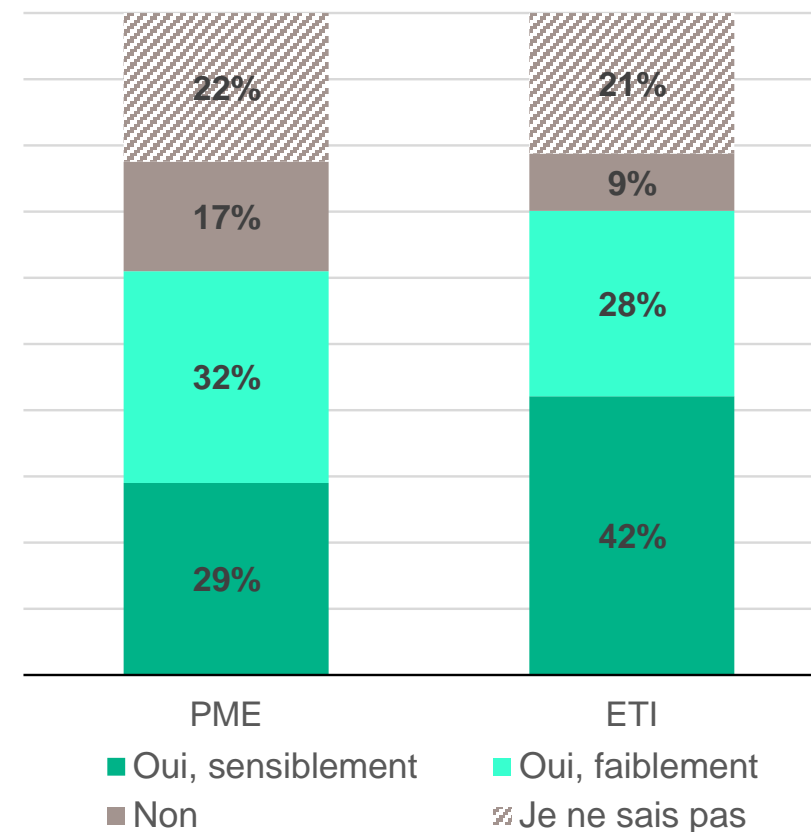
# Au sein des entreprises françaises, la nécessité d'investir dans la décarbonation a trouvé un écho

Part des TPE-PME citant le motif environnemental comme destination de l'investissement



Source : *Baromètres auprès des TPE-PME, sept. 2023, Bpifrance/Rexecode*

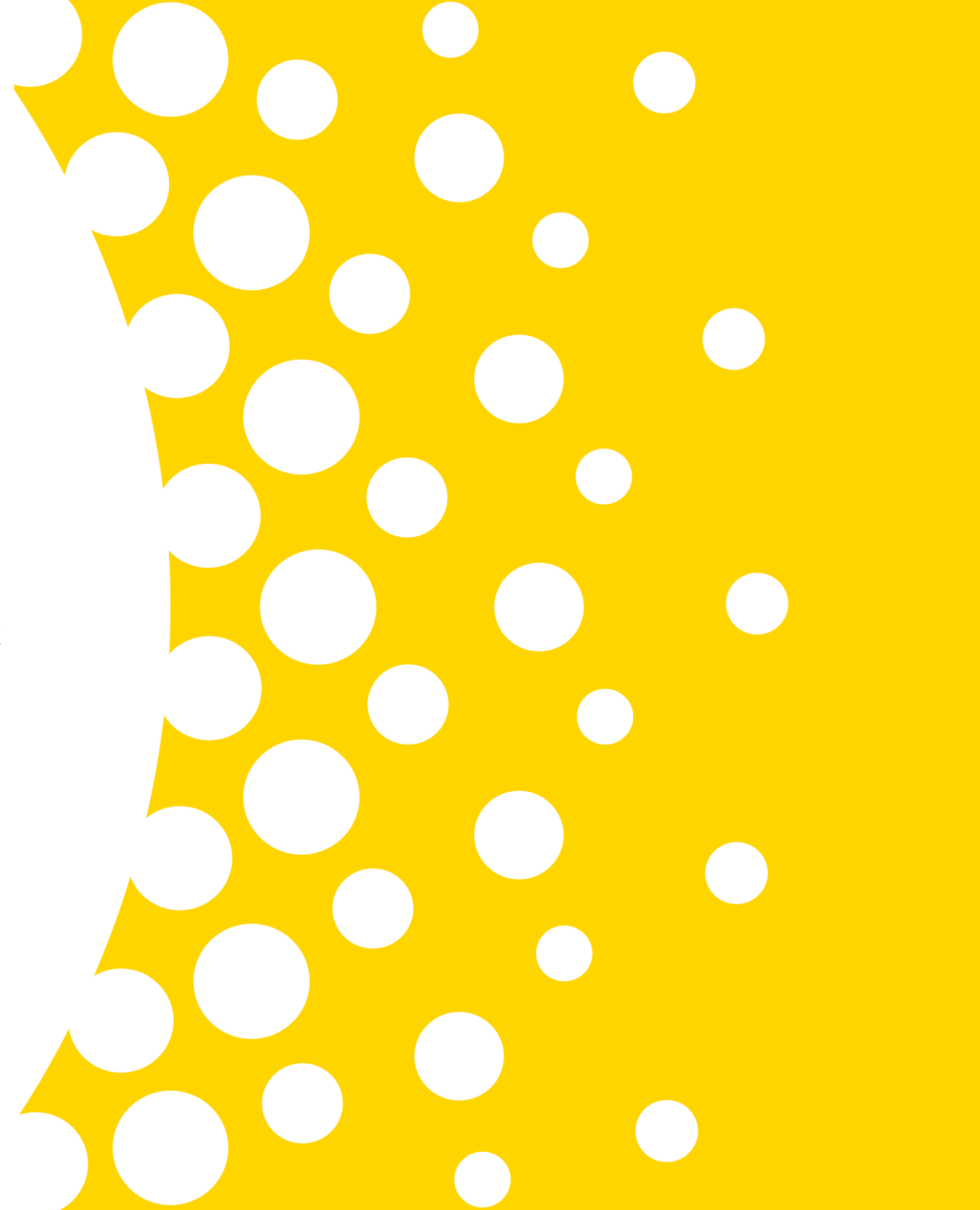
Augmentation des investissements verts dans les 5 prochaines années

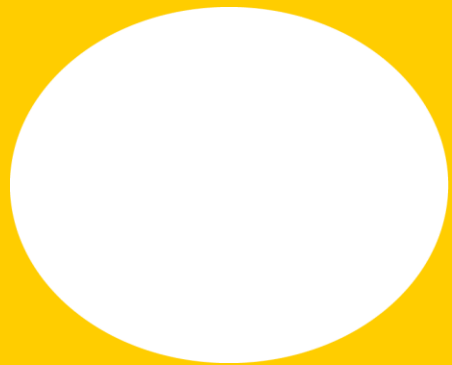


Source : *Enquête auprès des TPE/PME, juillet 2022; Enquête ETI, juin 2022*

# À retenir

- **Afin d'atteindre ses objectifs de réduction des émissions, l'Union européenne réforme son marché du carbone**
  - La disparition progressive des permis à polluer gratuits. Les coûts de production des industriels concernés augmenteront progressivement.
- **Le MACF vise à préserver la compétitivité des industriels visés par la réforme du marché du carbone**
  - Le MACF prévoit d'appliquer le prix européen du carbone aux émissions contenues dans les importations venant de pays hors-UE.
  - Les études d'impact confirment son rôle protecteur.
- **Un risque de perte de compétitivité subsiste pour les activités à l'export et les industries en aval des chaînes de production**
  - Ce serait notamment le cas pour les métallurgistes et certains équipementiers.
- **La décarbonation des processus industriels et de l'énergie sera de plus en plus déterminante pour la compétitivité**
  - La décarbonation est cruciale mais pourrait être coûteuse





**SERVIR  
L'AVENIR**

