

Taxe carbone aux frontières de l'UE : quels enjeux pour les entreprises ?

19/10/2023

Thomas Laboureau

Direction de l'Évaluation, des Études et de la Prospective (DEEP) - Bpifrance

LE FLASH ECO

LELAB.BPIFRANCE.FR

Fin des quotas gratuits et
taxe carbone aux frontières :
quand compétitivité rime
avec **Industrie décarbonée**

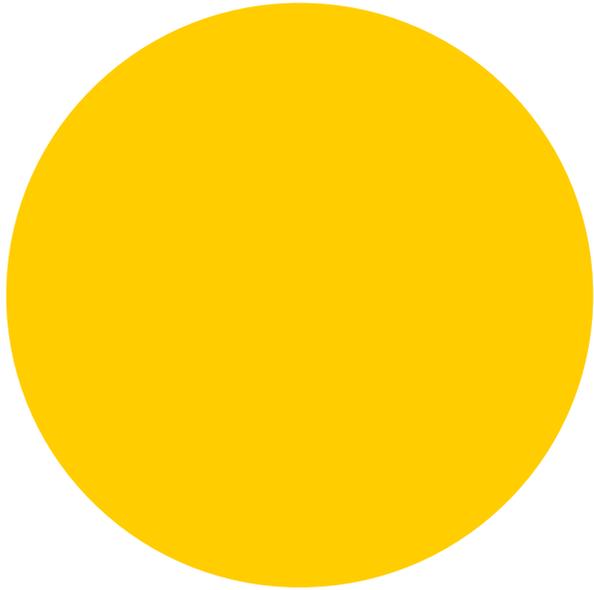
Etude disponible [ici](#)



01. Pourquoi instaurer une taxe carbone aux frontières de l'UE ?

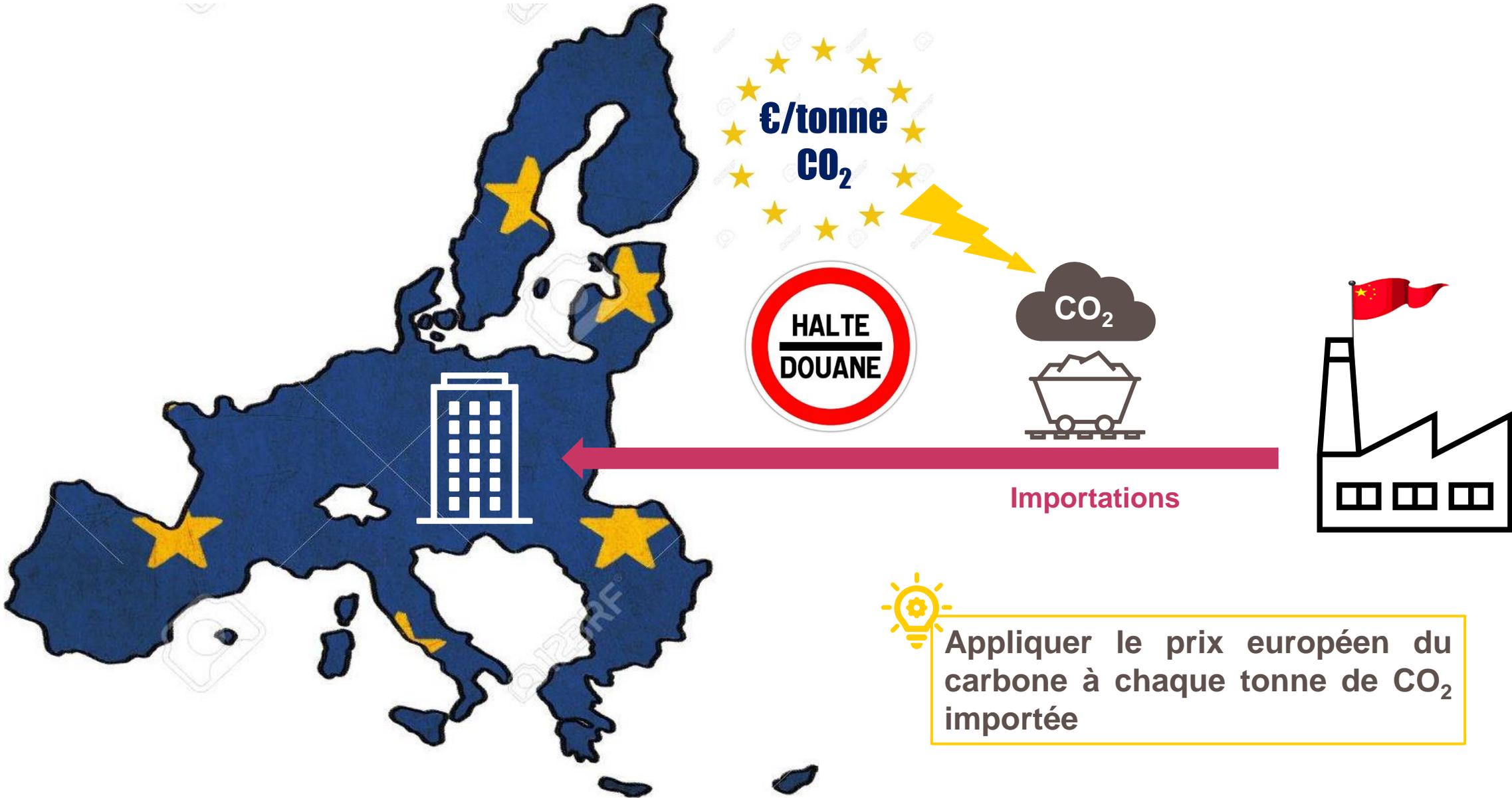
02. Fonctionnement du MACF : Qui ? Quand ? Comment ?

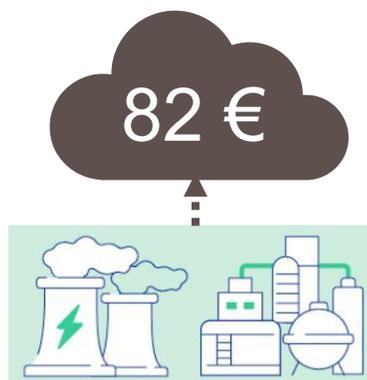
03. Quelles sont les conséquences pour l'industrie ?



**LA TAXE CARBONE AUX FRONTIÈRES VISE À CONCILIER
DEUX OBJECTIFS : ACCÉLÉRER LA DÉCARBONATION &
PRÉSERVER LA COMPÉTITIVITÉ DES INDUSTRIELS**

Le Mécanisme d'Ajustement Carbone aux Frontières (MACF) vise à instaurer des conditions de concurrence équitables sur le marché européen





Certains industriels européens payent un coût lié à leurs émissions de GES

- Les producteurs d'électricité, d'énergie thermique, et les industries intensives en énergie (raffineries, aciérie, cimenterie, industrie du verre, de papier etc.)
- **Une tonne émise coûte aujourd'hui environ 82 €**
- **Coût que ne payent pas leurs concurrents extra-européens**

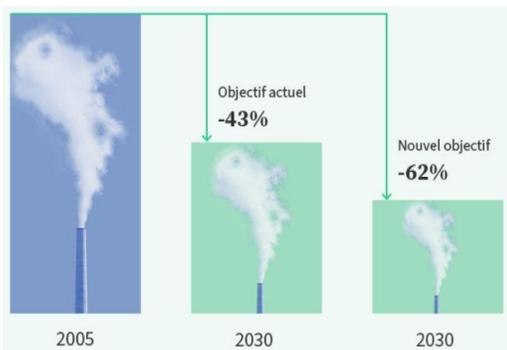


Les secteurs exposés aux fuites de carbone reçoivent des quotas gratuits

- En 2019, les métallurgistes européens payaient en réalité moins de 20 % de leurs émissions
- Secteurs concernés : fer et acier, aluminium, ciment, engrais azotés et l'hydrogène
- L'objectif est de préserver leur compétitivité

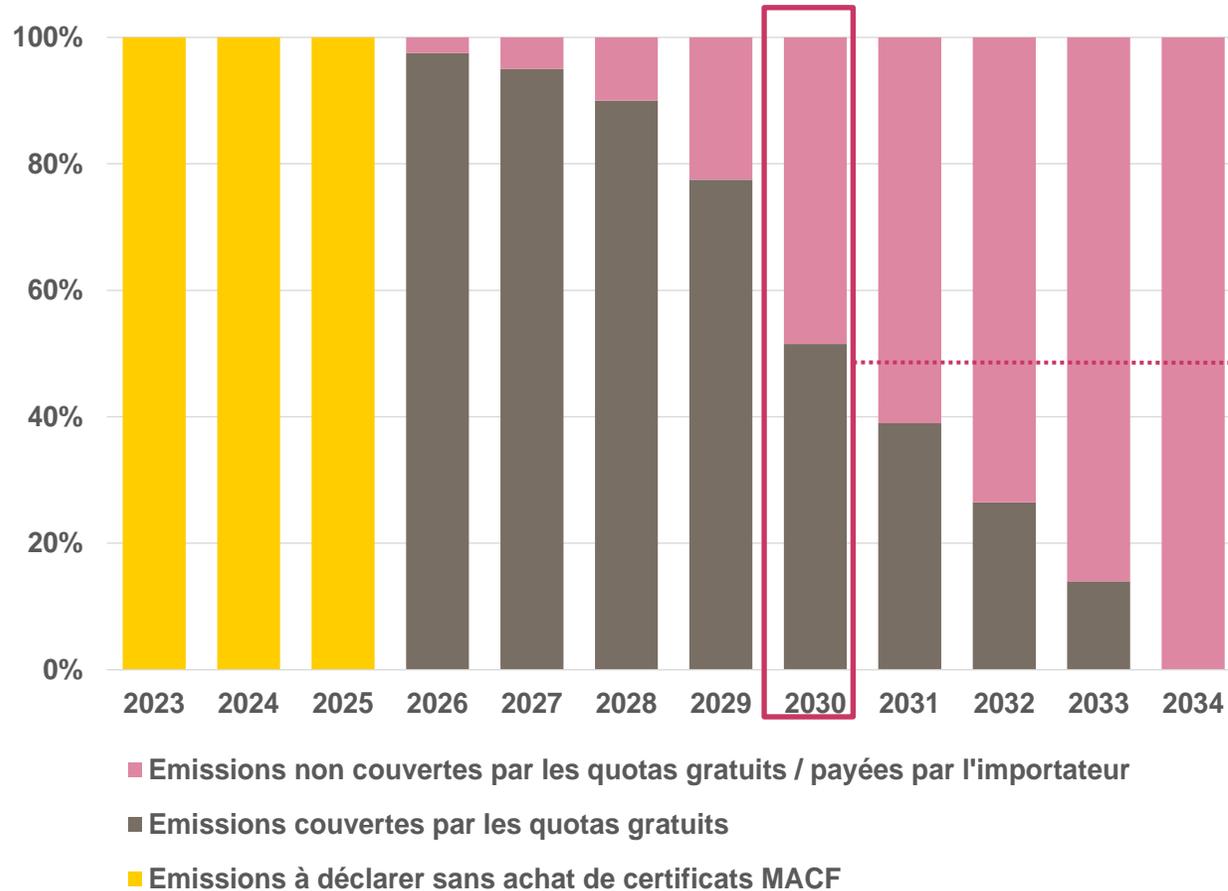
Les objectifs plus ambitieux de réduction des émissions nécessitent une réforme

- Ce système aurait permis de réduire de 10 % les émissions entre 2005 et 2012, un impact limité
- L'objectif est désormais de réduire de 62 % les émissions à horizon 2030 (relativement à 2005) pour les secteurs couverts par le marché européen des quotas d'émissions (SEQUE).

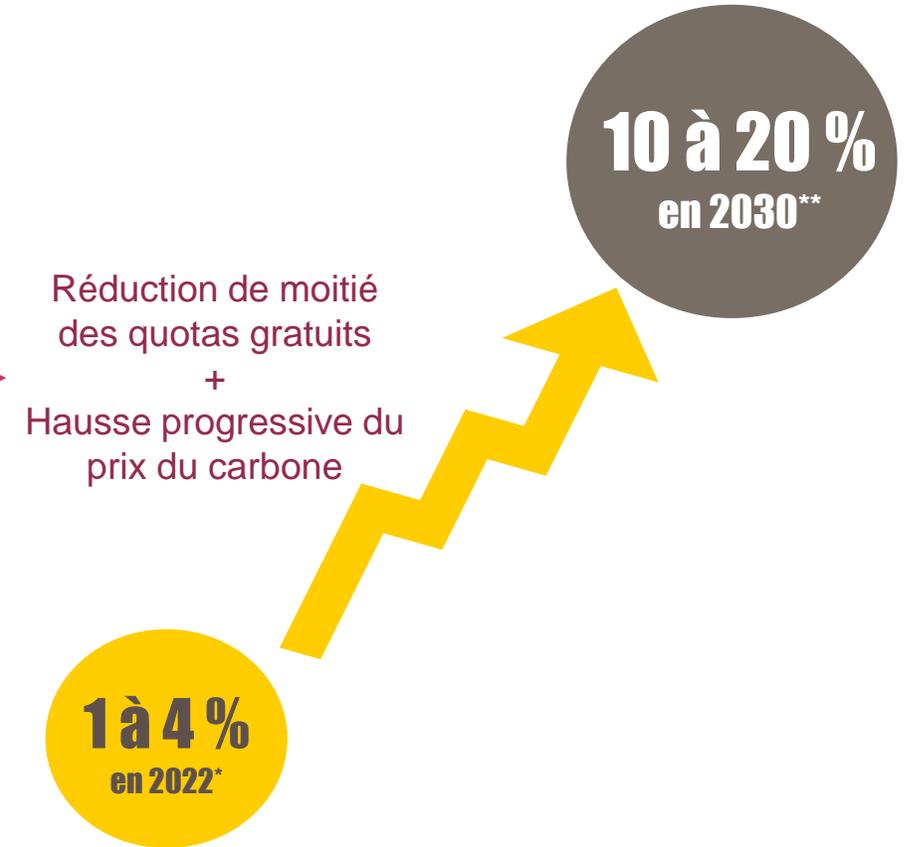


Le retrait progressif des quotas gratuits se traduira par une hausse des coûts de production, faisant peser un risque sur la compétitivité de l'Industrie

Retrait progressif de la part des émissions couvertes par les quotas gratuits entre 2026 et 2034



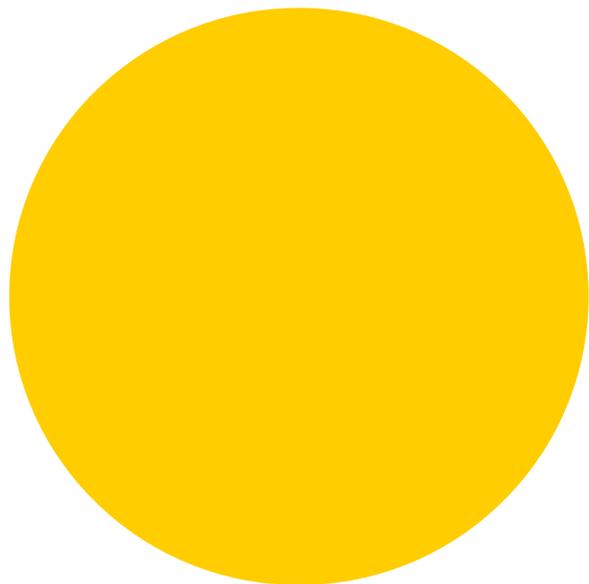
Estimation du coût du carbone en % du prix de vente de l'acier et de l'aluminium



**il s'agit d'une estimation à un instant « t » car les prix de l'acier et de l'aluminium varient sensiblement d'une année sur l'autre.*

***en raisonnant à technologie constante*

Source : Parlement Européen, inspiré de La Fabrique de l'Industrie



**FONCTIONNEMENT DU MACF : QUI ? COMMENT ?
QUAND ?**

1

Toutes les entreprises de UE qui importent des marchandises (cf. ci-dessous) venant de pays hors marché SEQE

Secteur	Codes CN
Acier	2601 12 00 – Agglomerated iron ores and concentrates, other than roasted iron pyrites 72 – Iron and steel Except: 7202 2 – Ferro silicon 7202 3 – Ferro-silico-manganese 7202 50 00 – Ferro-silico-chromium 7202 70 00 – Ferro-molybdenum 7202 80 00 – Ferro-tungsten and ferro-silico-tungsten 7202 91 00 – Ferro-titanium and ferro-silico-titanium 7202 92 00 – Ferro-vanadium 7202 93 00 – Ferro-niobium 7202 99 – Other: 7202 99 10 – Ferro-phosphorus 7202 99 30 – Ferro-silico-magnesium 7202 99 80 – Other 7204 – Ferrous waste and scrap; remelting scrap ingots and steel
	73 – Iron and steel products Except: 7312 to 7317 – Wires, netting, chains and nails from iron or steel 7319 to 7325 – Needles, springs, radiators, household articles from iron or steel
Aluminium	76 – Aluminium Except: 7602 – Aluminium waste and scrap 7615 – Table, kitchen or other household articles and parts thereof, of aluminium
Hydrogène	2804 10 000 – Hydrogen

Secteur	Codes CN
Ciment	2507 00 80 – Kaolin and other kaolinic clays, calcined
	2523 10 00 – Cement clinkers
	2523 21 00 – White Portland cement, whether or not artificially coloured
	2523 29 00 – Other Portland cement
	2523 30 00 – Aluminous cement
Electricité	2523 90 00 – Other hydraulic cements
	2716 00 00 – Electrical energy
Engrais	2808 00 00 – Nitric acid; sulphonitric acids
	2814 – Ammonia, anhydrous or in aqueous solution
	2834 21 00 – Nitrates of potassium
	3102 – Mineral or chemical fertilisers, nitrogenous
	3105 – Mineral or chemical fertilisers containing two or three of the fertilising elements nitrogen, phosphorus and potassium; - Except: 3105 60 00 – Mineral or chemical fertilisers containing the two fertilising elements phosphorus and potassium

Source : Direction Générale de l'Energie et du Climat, Ministère de la Transition Energétique

2

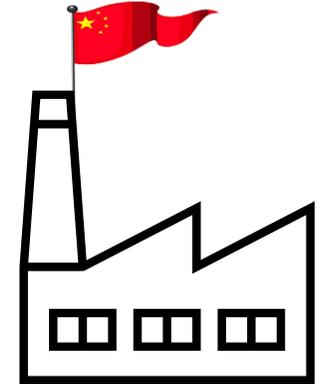
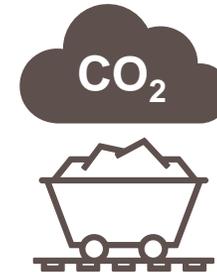
Lorsque l'importation se fait sous tout régime douanier donnant lieu à la mise en libre pratique sur le territoire de l'UE

Comment fonctionne concrètement le MACF ?



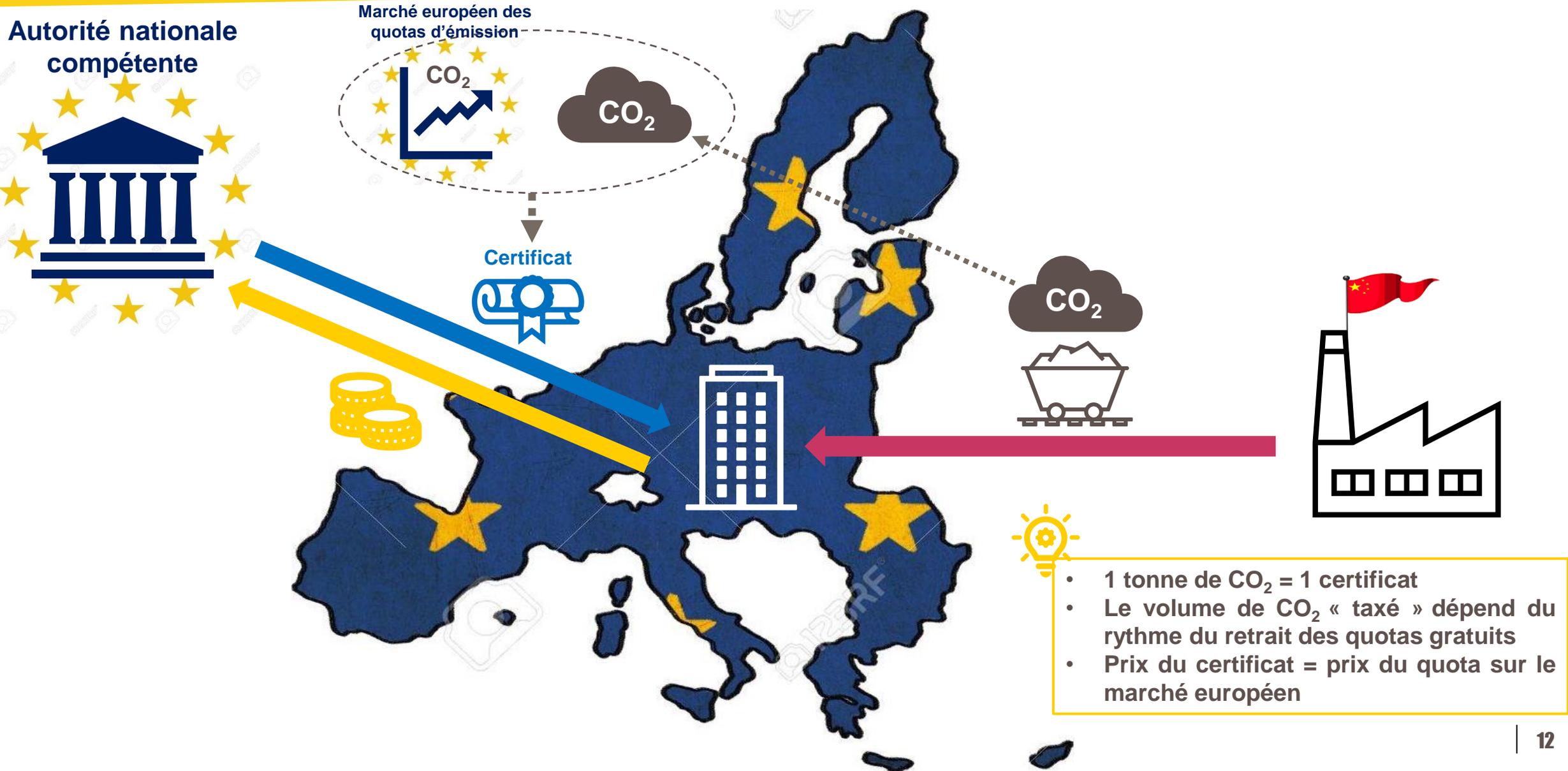
Comment fonctionne concrètement le MACF ?

Autorité nationale
compétente



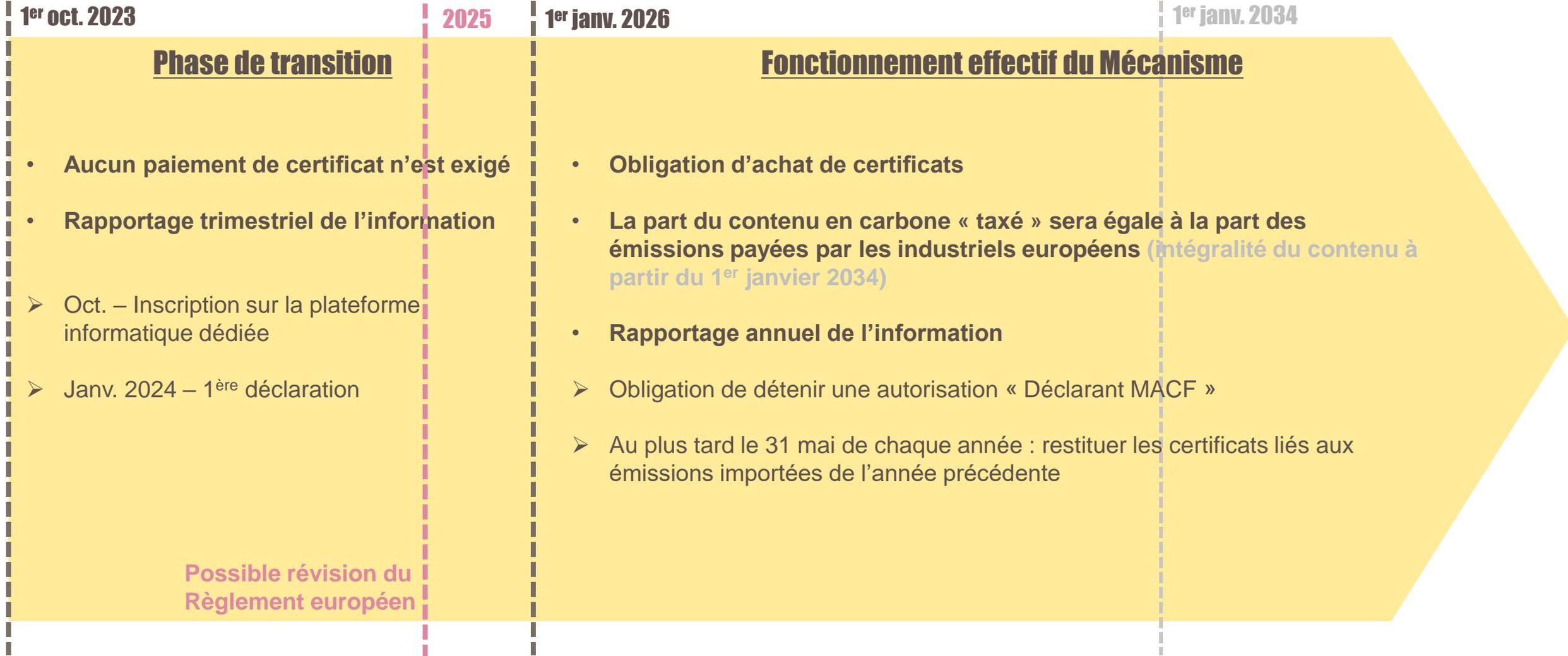
L'entreprise devra acheter des certificats auprès d'une autorité nationale

Comment fonctionne concrètement le MACF ?

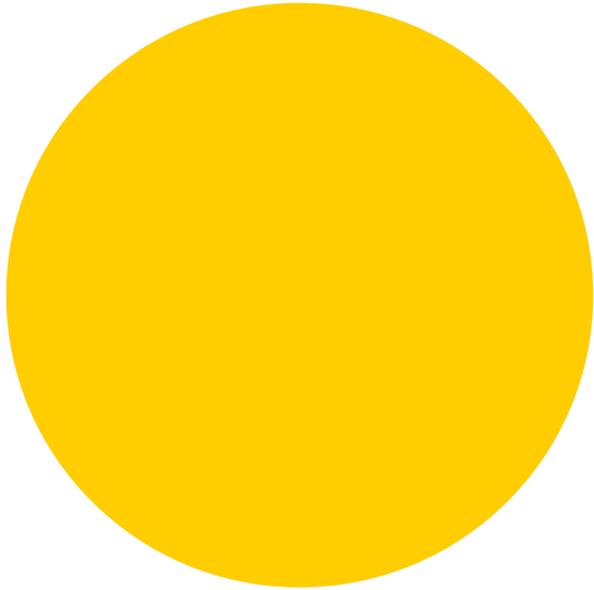


Quel est le calendrier du MACF ?

Les dates clés à retenir



Possible révision du
Règlement européen

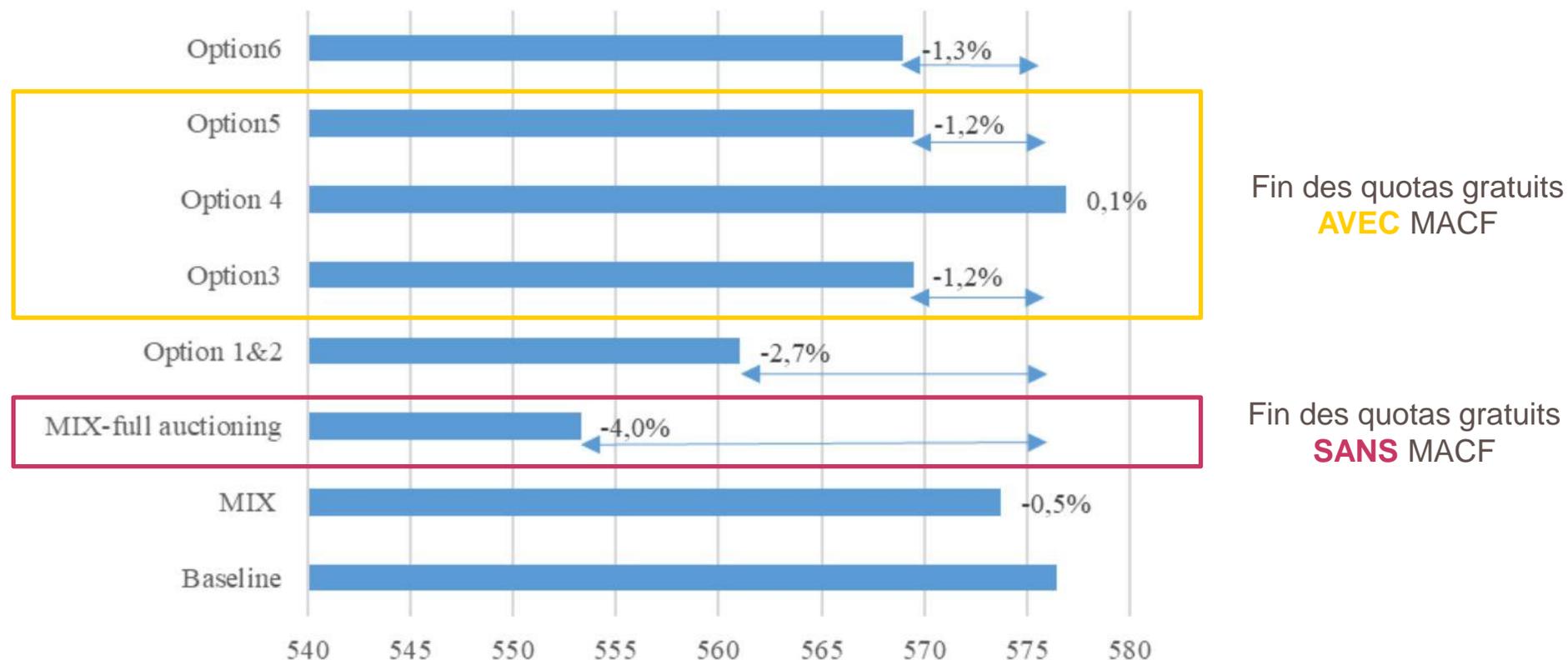


**EN L'ÉTAT ACTUEL, LE MACF N'ANNULE PAS TOTALEMENT
LE RISQUE DE PERTE DE COMPÉTITIVITÉ À L'EXPORT ET
EN AVAL**

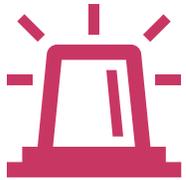


Le MACF atténue l'impact de la suppression des quotas gratuits sur la compétitivité des industries européennes

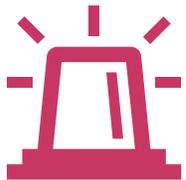
Estimation de la baisse de production dans les secteurs industriels visés par le MACF



Source : [Commission européenne](#)



Le MACF ne compense pas la perte de compétitivité sur les marchés à l'export hors-UE des secteurs visés par la fin des quotas gratuits

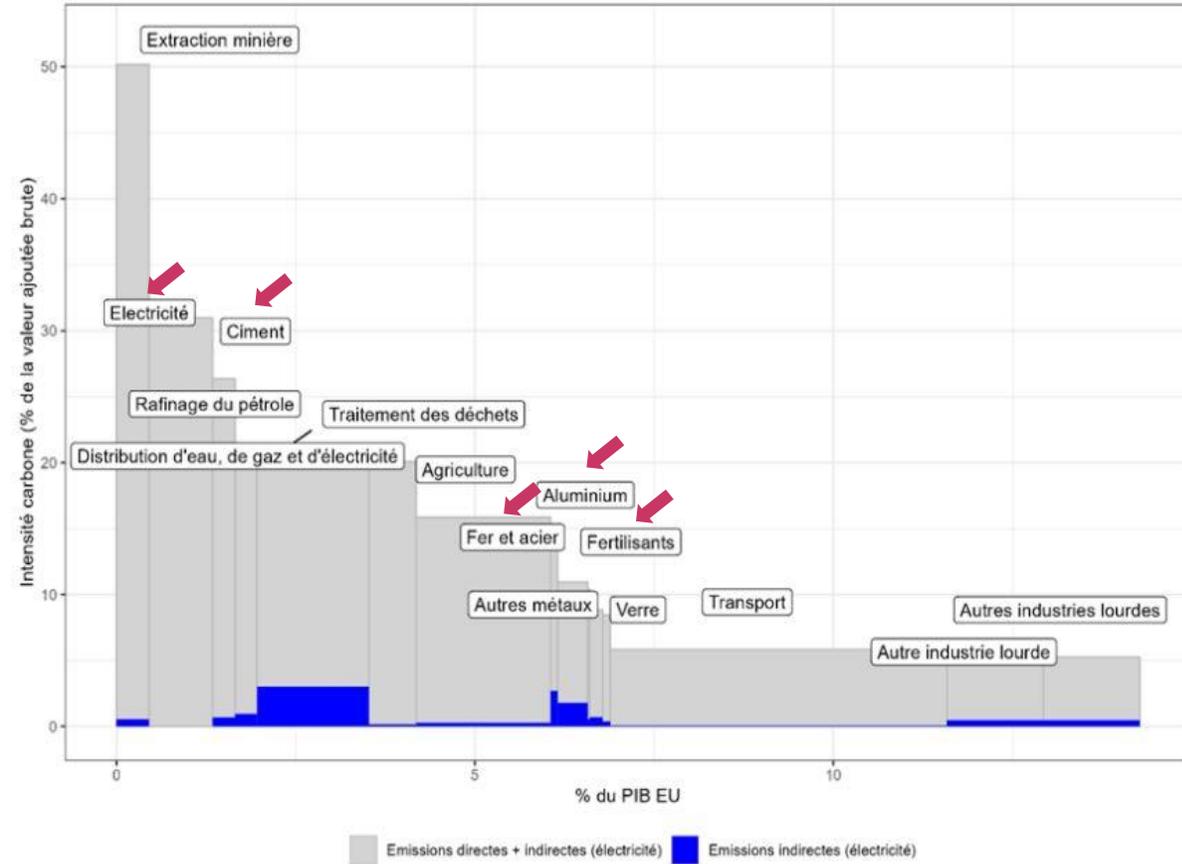


Le MACF ne « taxe » pas à ce stade le carbone incorporé dans la plupart des produits semi-finis à finis importés de pays hors UE

- Par exemple, le contenu carbone de l'acier ne serait pas « taxé » s'il est incorporé dans une voiture importée.

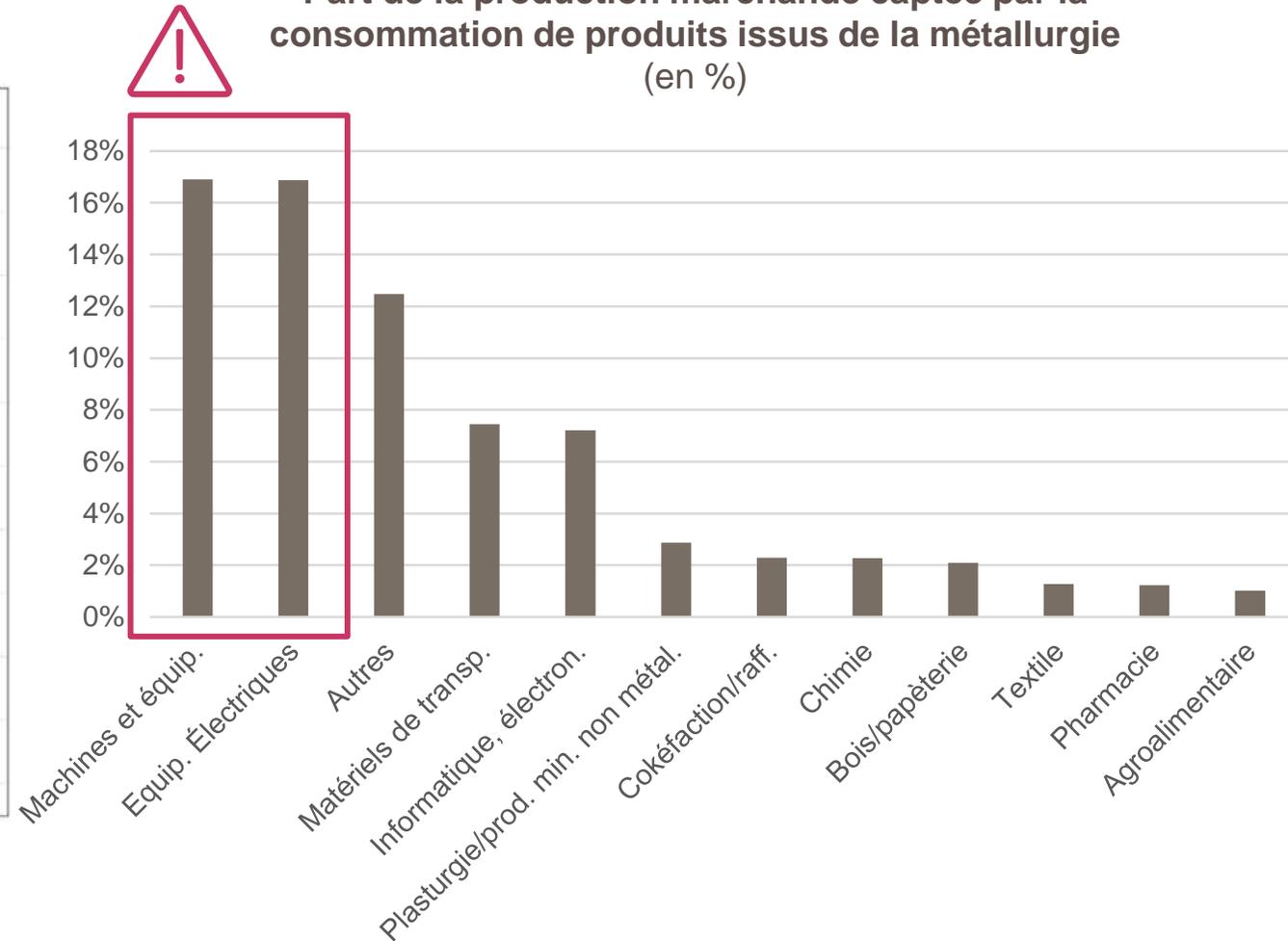
L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend du contenu « direct » en carbone ou en produits carbonés taxés

Intensité carbone de la valeur ajoutée par branche (en %)



Source : *France Stratégie*

Part de la production marchande captée par la consommation de produits issus de la métallurgie (en %)



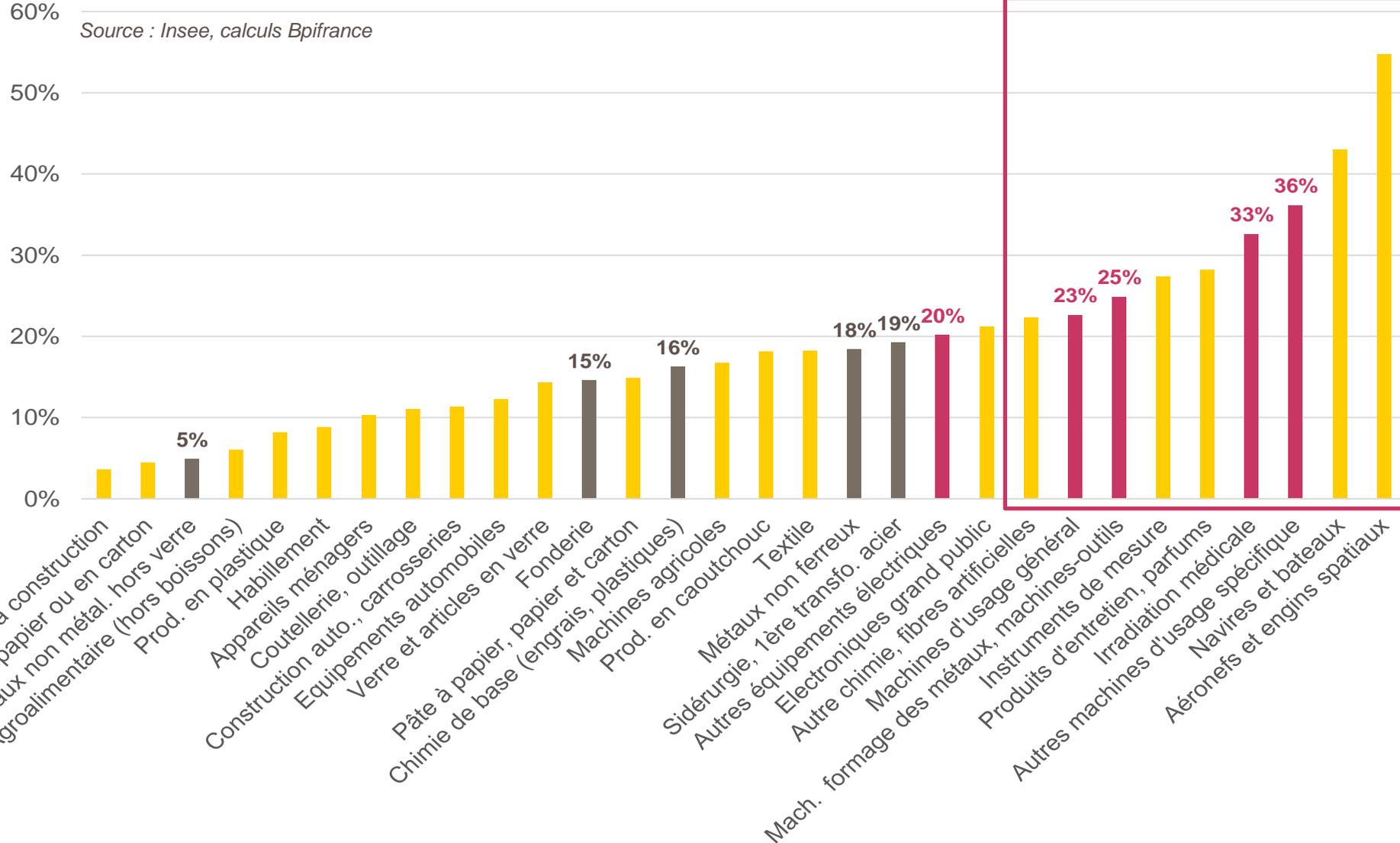
Source : *Insee, calculs Bpifrance*

L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend de l'exposition aux marchés hors Union européenne

Estimation de la part de la production exportée hors UE
(moyenne entre 2015-19)

Légende :

- Secteurs incluant des activités visées par le MACF
- Quelques secteurs intensifs en produits « taxés » (métaux)
- Autres secteurs



L'impact sectoriel de la tarification carbone dépend de la capacité à absorber des hausses de coûts

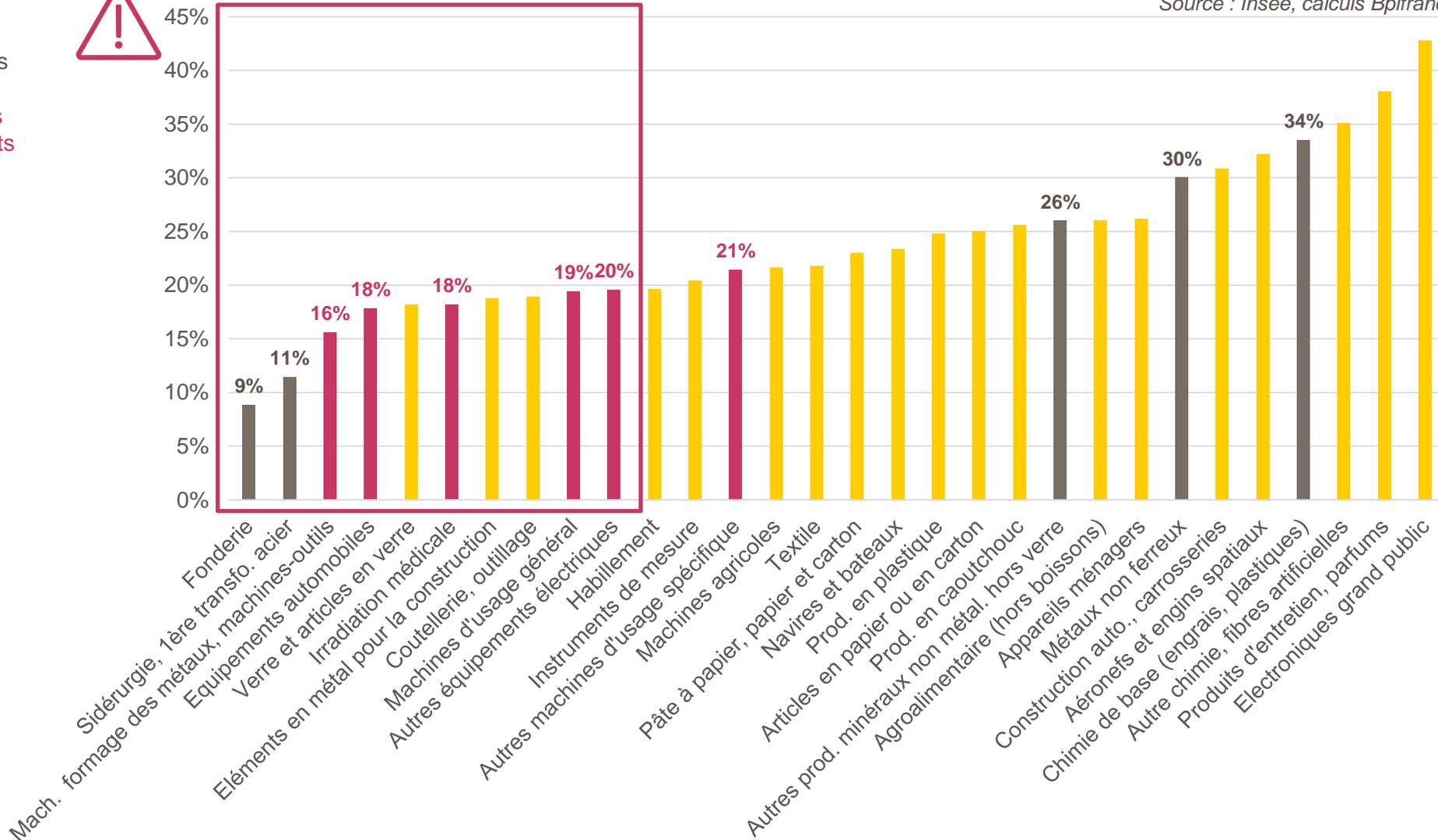
Légende :

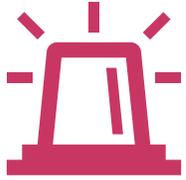
- Secteurs incluant des activités visées par le MACF
- Quelques secteurs intensifs en produits « taxés » (métaux)
- Autres secteurs



Taux de marge brute des entreprises
(en % de la valeur ajoutée, moyenne entre 2015-19)

Source : Insee, calculs Bpifrance





La décarbonation est un processus long et coûteux

- Pour certains métallurgistes, elle se ferait pour l'essentiel au-delà de 2030
- Un fort besoin d'investissements (publics et privés)

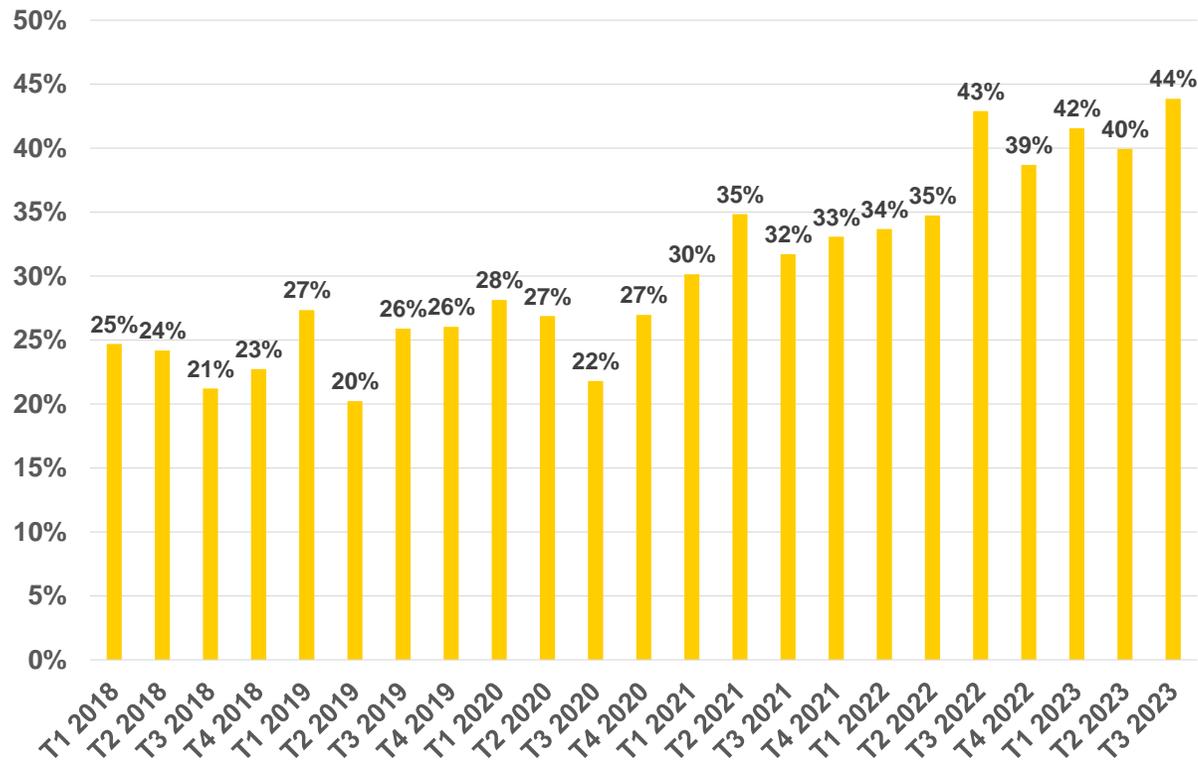


La nécessité d'investir dans la décarbonation a trouvé un écho parmi les entreprises françaises

- En outre, l'Etat s'arme de plus en plus pour accompagner cette transition.

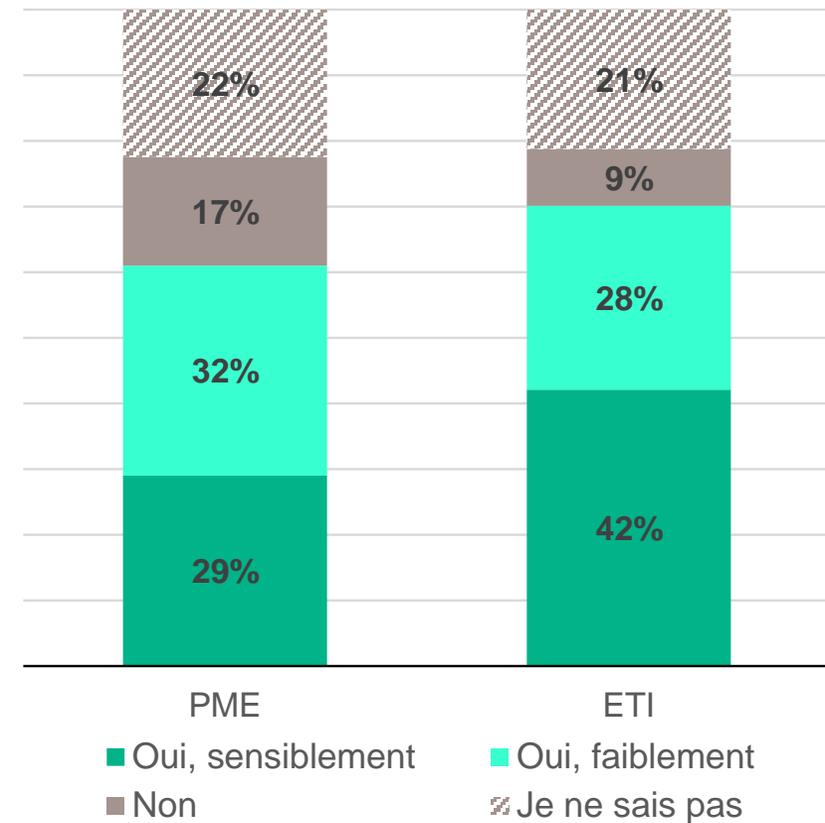
Au sein des entreprises françaises, la nécessité d'investir dans la décarbonation a trouvé un écho

Part des TPE-PME citant le motif environnemental comme destination de l'investissement



Source : *Baromètres auprès des TPE-PME, sept. 2023, Bpifrance/Rexecode*

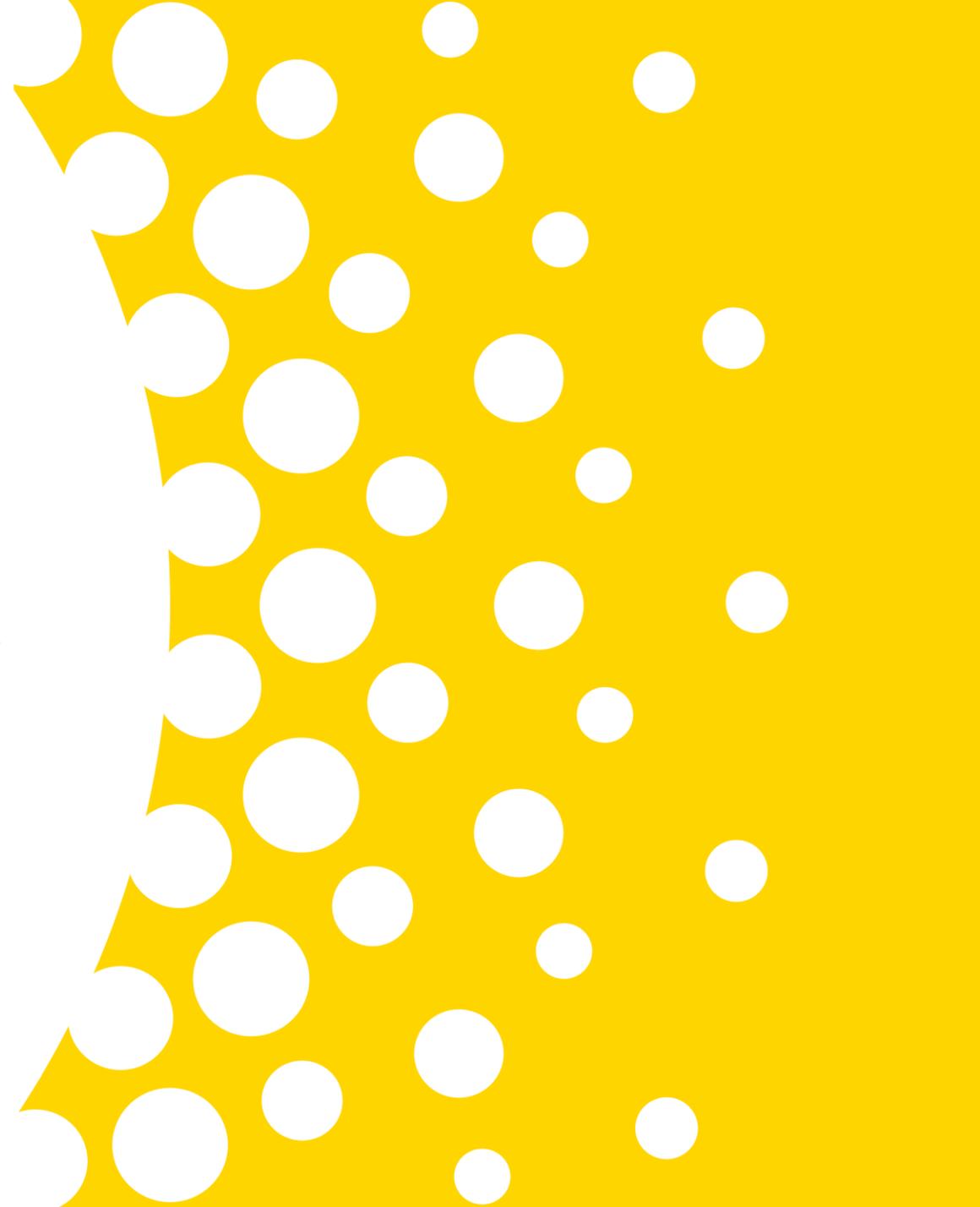
Augmentation des investissements verts dans les 5 prochaines années

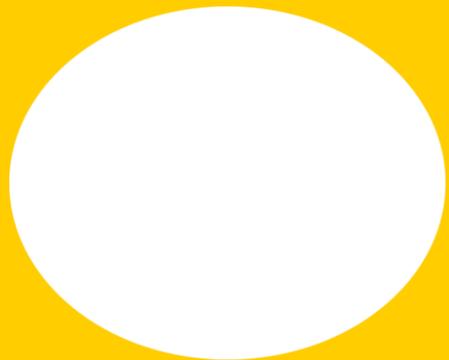


Source : *Enquête auprès des TPE/PME, juillet 2022; Enquête ETI, juin 2022*

À retenir

- **Afin d'atteindre ses objectifs de réduction des émissions, l'Union européenne réforme son marché du carbone**
 - La disparition progressive des permis à polluer gratuits. Les coûts de production des industriels concernés augmenteront progressivement.
- **Le MACF vise à préserver la compétitivité des industriels visés par la réforme du marché du carbone**
 - Le MACF prévoit d'appliquer le prix européen du carbone aux émissions contenues dans les importations venant de pays hors-UE.
 - Les études d'impact confirment son rôle protecteur.
- **Un risque de perte de compétitivité subsiste pour les activités à l'export et les industries en aval des chaînes de production**
 - Ce serait notamment le cas pour les métallurgistes et certains équipementiers.
- **La décarbonation des processus industriels et de l'énergie sera de plus en plus déterminante pour la compétitivité**
 - La décarbonation est cruciale mais pourrait être coûteuse





**SERVIR
L'AVENIR**

